И. ФАЛЬКЕВИЧ

ГК205
Ф17

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО /КОНСТИТУЦИЯ/ СССР И СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
НКЮ УССР

И. ФАЛЬКЕВИЧ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО (КОНСТИТУЦИЯ) СССР И СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК

ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО НКЮ УССР
ХАРЬКОВ — 1930

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ 2008

К. 85

Библиографическое описание этого издания помещено в „Літописі Укр. Друку", „Карточном репертуаре" и др. указателях Украинской Книжной Палаты

ГК205 Р
Ф176 Р

Перша Друкарня
Державного Видавництва України
імени Г. І. Петровського
Харків
ДВ

БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА ЛЕНИНА
СФ 12480
106134
106134

Укрголовліт № 3665 - к. 27/X 1929. Зак. № 1965. Тираж. 10.000.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Почему каждому рабочему и крестьянину советской республики надо знать государственное устройство своей страны? Потому что наша республика советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов живет, развивается и управляется самими же трудящимися — рабочими и крестьянами. Огромное значение Октябрьской Революции, прежде всего, в том, что рабочие и крестьяне завоевали себе власть в государстве и могут обратить ее на пользу трудящимся. Для того, чтобы управлять делами государства, надо знать, какой у него строй, порядок, какие дела как и кто проводит и какое участие в разрешении всех дел в государстве берет и может брать каждый рабочий и крестьянин. Для этого надо знать законы рабоче-крестьянского государства, для этого надо знать, прежде всего, законы о государственном устройстве нашей Украины, да не только Украины, но и Советских Республик, с какими Украина заключила рабоче-крестьянский союз и договор об об'единении в единый Союз социалистических советских республик.

Собственно говоря, надо, чтобы все законы в нашем рабоче-крестьянском государстве были бы написаны так, чтобы их мог понять каждый рабочий и крестьянин и без какой-либо специальной науки. Это возможно тогда, когда законы написаны простым, понятным языком, а не так, как их писали в канцеляриях до революции, з разными закарючками и т. д. Закон должен быть таким, чтобы его понял каждый рабочий и крестьянин. Жизнь велика и многообразна

и потому написано много законов, а для того, чтобы разобраться в них, и приходят на помощь популярные пособия и справочники, которые должны помочь рабочему и крестьянину разобраться в наших законах.

Книжка тов. Фалькевича о государственном устройстве Советских Республик и есть такое пособие для рабочих и крестьян.

Она говорит об основных законах Советской Республики, о том, как устроено советское государство и какие органы какими делами ведают у нас. Книга написана просто и понятно. Следует пожелать, чтобы эта книга была распространена как можно шире среди рабочих и крестьян.

Н. Скрипник

ОТ АВТОРА

(Ко 2-му украинскому изданию)

Выпуская настоящее переработанное и исправленное издание, следует отметить следующее:

XI Всеукраинский, XIV Всероссийский, а также последние с'езды советов других союзных республик внесли изменения в конституции своих республик.

Изменения конституций советских республик диктовались, прежде всего, конституцией СССР, а затем созданием в отдельных союзных республиках новых автономных национальных республик, изменениями в них административно-территориального деления и, наконец, изменениями, вызванными задачами, стоящими перед последними.

Изменения и уточнения в конституции Союзных республик вносятся не впервые. Следует отметить, что в период 1914—18 г.г., а после первых революционных бурь, когда в ряде буржуазных стран, с ликвидацией в них монархического режима, был установлен режим буржуазной диктатуры, их конституции подверглись изменениям. Эти изменения знаменуют повороты к реакции, фашизму и регрессу, направлены на ухудшение экономического и политического положения широких масс неимущих и, прежде всего, рабочего класса. Этот режим в то же время экономически и политически укрепил диктатуру буржуазии — крупного промышленного, торгового и финансового капитала и крупного землевладения. Так было в Италии, где под руководством Муссолини укрепился открытый фашизм, в Болгарии, где утвердилось фашист-

ское правительство Цанкова, в связи с чем конституции в этих государствах соответственно изменились в духе фашизма.

Такое же положение с конституцией в ряде других стран Европы — Англии, Франции, Германии, Австрии, где приняты так называемые „законы об охране государственного порядка", какие нарушили и фактически изменили конституции, оставляя последние формально неизмененными. Изменения в французской конституции, в связи с союзом французского правительства с Ватиканом (власть римского папы, католической церкви) — лучшее доказательство тому, что представляет собой современная буржуазная демократия и чего стоят защитники этой демократии — представители II Интернационала.

Изменения конституций социалистических советских республик возникают вследствие непрерывного хозяйственного роста и укрепления мощи советских республик.

Однако, основы конституции советских республик остаются незыблемыми. Декларация прав трудящихся — основа конституции всех советских республик — остается всегда неизменной. Точно так же неизменными остаются основные принципы диктатуры пролетариата, декларированные и изложенные в предыдущих текстах конституции (Конституция УССР 1919 года, конституция РСФСР 1918 г. и конституции других советских республик).

Именно поэтому в разделе I „Основ" Конституции Украинской социалистической советской республики" имеем такое вступление:

„Исходя из провозглашенных Октябрьской революцией прав трудящегося и эксплоатируемого народа и основных положений декларации прав народов, а также основных принципов диктатуры пролетариата, изложенных в Конституции Украинской социалистической советской республики от 10 марта 1919 г., настоящая Конституция устанавливает основные задачи

и формы организации диктатуры пролетариата, ставящей перед собой цель окончательно одолеть буржуазию, уничтожить эксплоатацию человека человеком и осуществить коммунизм, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти".

Конституция Российской советской социалистической республики говорит:

„Ст. I. Настоящая конституция (Основной Закон) Российской социалистической федеративной советской республики исходит из основных положений Декларации прав трудящегося и эксплоатируемого народа, принятой III Всероссийским с'ездом советов основных начал Конституции (Основного Закона) Российской социалистической федеративной советской республики, принятой V Всероссийским с'ездом советов, и имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти".

Таким образом, главное, в чем вся суть советской государственности — это в правах трудящегося и эксплоатированного люда, провозглашенных Октябрьской революцией, а также в том, что основные принципы диктатуры пролетариата остаются незыблемыми.

IX Всеукраинский с'езд советов, как и С'езды советов других союзных республик, исходя из факта создания Союза ССР и на основе п. 5 Конституции СССР, сочли необходимым поручить ЦИК'ам подготовить и переработанный текст Конституции подать на утверждение предстоящего с'езда советов, утвердив, пока что частично, только изменения.

X Всеукраинский С'езд Советов соответственно С'ездам Советов других союзных республик, рассматривая вопрос об изменении конституции и исходя из причин, вызвавших необходимость внести изменения, признавая, что проект новой редакции изме-

няемых пунктов конституции требует предварительного обсуждения в местных советах и среди широких масс рабоче-крестьянской общественности — постановил: поручить ВУЦИК'у утвердить новую редакцию проекта, опубликовать его для обсуждения широких трудящихся масс, а затем представить на утверждение предстоящего с'езда советов.

Проект новых изменений в конституции СССР действительно был предметом самого широкого обсуждения и проработки всей советской общественности. В создании нового текста конституции принимали участие широкие трудящиеся массы города и села. На новом тексте конституции лежит печать непоколебимой воли трудящихся к дальнейшему укреплению октябрьских завоеваний, диктатуры пролетариата, братства трудящихся всех национальностей и строительства социализма.

До сих пор наши враги продолжают распространять клевету о том, будто добровольные формы организации Союза ССР — не больше, как „большевистский туман", будто над всеми республиками Союза „владычествует Москва".

Эту клевету особенно распространяет белогвардейская эмиграция всех оттенков в отношении Украины, Грузии и др. частей СССР. Белоэмигранты знают, чем они могут угождать капиталистам, на содержании которых они находятся. Они знают, что легче осуществить попытки мирового капитала разбить Советский союз, оторвав от него такие составные его республики, как Украина или Грузия и т. д. Разгромить сначала трудящихся этих республик, а затем трудящихся всего Союза, тем более, что эти республики для буржуазии представляют лакомый для эксплоатации и колонизации кусок (нефть, уголь, руда, марганец и т. д.).

Капитализм, который несет в себе насилие, грабежи, захват территорий более слабых народов, закрепощение и колонизацию более слабых стран, всегда

проводит свою политику под знаком „цивилизации“ и „культуры“. Под флагом „буржуазной культуры“ и „цивилизации“ стонут сотни миллионов порабощенных во всех частях света, где земли и страны стали об'ектом жестокой колониальной эксплоатации мировых держав.

Мировым империалистическим государствам уже тесны рамки, в каких они пребывают сейчас, и они готовят новый раздел мира.

Лезвие мировой войны, прежде всего, будет направлено на СССР. Вот почему клевета буржуазии будто Украина, Грузия и т. д. „колонии Москвы“, как и клевета о красном империализме, имеют целью оправдать ее будущие нападения на нас.

Кроме того, буржуазия хорошо знает, что только Октябрьская революция дала действительную возможность свободно экономически и духовно развиваться всем народам, заселяющим бывшую Российскую империю. Только в СССР, где руководит партия Ленина, где власть в руках пролетариата, окончательно разрешен национальный вопрос в духе неразрывного братства народов, действительного пролетарского интернационализма и что этот пример имеет огромное влияние на закрепощенные капиталистами народы. Отсюда — их ложь и клевета.

В п. 2 (раздел I) нового текста Конституции УССР (так же, как и в конституциях других союзных республик) мы видим, как пролетариат относится к созданному им Союзу ССР.

„2. Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей полной солидарности со всеми Советским Республиками и на основании постановлений VII Всеукраинского С'езда Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик образует с ними, на основании полной добровольности и равноправия, Союз Советских Социалистических Республик“.

Подчеркивая эту добровольность и равноправность, союзные республики заявляют о своей суверенности и о том, что за ними неизменно остается право свободного выхода из Союза ССР.

Об этом говорит п. 3 конституции УССР (и др. союзных республик):

„3. Украинская Социалистическая Советская Республика входит в состав Союза Советских Социалистических Республик, как суверенное договорное государство и сохраняет за собой право свободного выхода из Союза.

Суверенитет Украинской Социалистической Советской Республики ограничен только в пределах, указанных в Конституции СССР и только в предметах, отнесенных к компетенции Союза Советских Социалистических Республик. УССР осуществляет свою государственную власть самостоятельно.

Верные Ленинской национальной политике более сильные народы СССР понимают суверенность в том смысле, что она одинакова для всех народов. И поэтому п. 18 конституции УССР говорит:

„18. Стремясь создать свободное и добровольное единение трудящихся всех национальностей, населяющих Украинскую Социалистическую Советскую Республику, и признавая полное право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Украинская Социалистическая Советская Республика, принимая во внимание непоколебимо выявленную волю трудящихся молдавского народа к оформлению своего государственного бытия в составе Украинской Социалистической Советской Республики, об'единяется с ними на основах создания в составе Украинской Социалистической Советской республики Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики".

П. 13. конституции РСФСР говорит:

„Признавая право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из твердо

выраженной воли трудящихся отдельных национальностей, заселяющих Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику, оформить свое государственное бытие в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, об'единяется с этими национальностями на основах создания в составе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики национальных, Автономных, Советских Социалистических Республик и областей".

Пункты эти соответствуют п. 4 и вступительной части п. 6 Конституции УССР (в редакции IX Всеукраинского С'езда Советов 1925 года) и по сути ничего не изменяют, а только уточняют содержание и сущность их. Тем больше это подтверждает разницу, если сравнить изменения в нашей конституции с изменениями в конституциях буржуазных стран. Тут, у нас, мы видим рост силы и крепости строющегося социалистического государства, а там, у них — упадок, реакцию и фашизм. Лучшим доказательством правильности нашего утверждения мы видим в п. 13 нового текста конституции УССР, где отмечено:

„13. В области культурного строительства Украинская социалистическая советская республика ставит своей задачей обеспечивать всеми средствами развитие пролетарскими путями украинской национальной культуры и культуры национальных меньшинств и решительно бороться с националистическими предрассудками".

А в п. 13 конституции РСФСР отмечено:

„Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, об'являет совершенно несовместимым с основными законами республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия и тем более установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных националь-

ностей и признает право за отдельными национальностями на выделение, по решению их С'ездов Советов, с утверждения верховных органов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в автономные советские социалистические республики и области.

За гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики признается право свободного пользования родным языком на с'ездах в суде, управлении и общественной жизни. Национальным меньшинствам обеспечивается право обучения на родном языке в школе.

Как мы видим, п. 13 конституции РСФСР полностью отображает сущность национальной политики освобожденного пролетариата, ведущего за собой трудящиеся массы.

Автор считает необходимым, следуя указаниям отдельных товарищей, дать это предисловие, чтобы еще больше оттенить некоторые отдельные моменты конституции.

Автор с благодарностью примет во внимание всякие указания в этой работе.

Все исправления против первого издания даем в тексте.

I. Что такое государство?

Буржуазные ученые, определяя, что такое государство, пытаются скрыть его классовую сущность; в буржуазной науке крайне распространено определение государства тремя формальными признаками: территории, населения и власти. По мнению буржуазных ученых, эти три признака целиком исчерпывают понятие о государстве.

Марксистская наука вкладывает в понятие государства определенное классовое содержание и считает, что буржуазное государство — продукт организованной силы господствующего класса, средство одного класса господствовать над другим, средство классового гнета.

Ф. Энгельс в своей работе „Жилищный вопрос" пишет о буржуазном государстве: „Государство есть ничто иное, как организованная совокупность власти имущих классов — землевладельцев и капиталистов, противопоставляемая эксплоатируемым классам — крестьянам и рабочим".

В. И. Ленин („Экономическое содержание народничества") говорит: „Признак государства — наличие особого класса, в руках которого сосредоточивается власть".

Всякие соображения буржуазных ученых о том, что государство есть организация надклассовая и служит интересам всех классов — насквозь фальшивы.

Такие мысли служат только для того, чтобы обмануть угнетенные и эксплоатируемые классы.

В буржуазном государстве все его институты (органы власти и управления: армия, полиция, школа, церковь, парламент и т. д.) существуют только для того, чтобы охранять частную собственность на средства производства в интересах господствующих классов. Все эти институты — лишь средства, чтобы эксплоатировать и угнетать трудящихся.

Марксистское определение государства распространяется также и на государство пролетарское. Пролетарское (советское) государство ставит задачей построить социалистическое общество, т. е. такое общество, где не будет классов и в котором человек не будет угнетать человека. Это будет общество, где не будет государства. Во имя этой цели пролетариат и осуществляет свою революционную диктатуру.

II. Что такое конституция?

Конституция какого либо государства — это основной закон, устанавливающий организационные формы государственной власти в стране. А так как всякая государственная власть — классовая по своей сущности, то и всякая конституция определяет организационные формы власти господствующего класса и отражает в себе политику последнего.

В буржуазном государстве конституция узаконивает форму государственной власти, какая принадлежит буржуазии, в советском же государстве конституция устанавливает организационные формы власти пролетариата в союзе с трудовым крестьянством.

Конституция советских республик устанавливает: 1) форму государственной организации для каждой отдельной республики, 2) формы, права, обязанности и функции государственного аппарата и 3) права граждан и их об'единений.

Статья 1-ая конституции УССР так говорит о форме государственной организации:

„Украинская республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян. Вся власть в границах

Украинской Социалистической Советской Республики принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Власть трудящихся на территории каждой Социалистичской Советской Республики осуществляют Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов и дреорганы власти после их избрания Советами".

III. Государственное устройство

В буржуазных странах есть две формы государственного устройства: монархии и республики. Республика отличается от монархии тем, что в республике население избирает высшие органы центральной власти на срок, определенный в законе.

Государственное устройство советских республик есть новый тип государственного управления.

Высшими органами центральной государственной власти являются с'езды советов (например, Всеукраинский, Всесоюзный) и ими избранные Центральные Исполнительные Комитеты состоят из лиц, которые избираются трудящимся населением на какой-либо определенный срок.

Этот принцип организации государственной власти отличается от буржуазного, хотя б „наидемократичнейшего", тем, что советский тип государства обеспечивает всем трудящимся села и города участие в управлении государством, в то время как все нетрудовые элементы не принимают участия в выборах.

В Советах передовой класс — пролетариат — в союзе с середняком, опираясь на бедняка, ведет за собой широкие массы трудящихся и привлекает их к непосредственному участию в управлении государством Поэтому В. И. Ленин и говорит: „Советы — непосредственная организация самих трудящихся и эксплоатируемых масс, облегчающая им самим возможность строить государство и управлять им всячески, как

только можно" („Пролетарская Революция", т. XV, стр. 461).

Следовательно, Республика Советов есть форма осуществления диктатуры пролетариата. Какая конечная цель этой диктатуры?

Вводная часть основ конституции УССР говорит об этой цели следующее:

... „Конституция устанавливает основные задачи и формы организации диктатуры пролетариата, ставящей перед собой цель окончательно одолеть буржуазию, уничтожить эксплоатацию человека человеком и осуществить коммунизм, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти".

Ст. I конституции РСФСР об этой цели говорит:

...„настоящая Конституция имеет своей задачей гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти".

То же самое говорят и конституции всех других советских республик: Белоруссии, Грузии, Армении, Айзербейджана, Туркменистана и Узбекистана.

Мы решительно отбрасываем лживое понятие буржуазной науки о „демократии" и „народе", какое содержит в себе, как мыслит эта „наука", эксплоататоров и эксплоатируемых.

Прикрываясь понятием „народ", буржуазия говорит о „бесклассовом", „надклассовом" государстве. В действительности же государство, какое имеет в виду буржуазная наука, есть организация для угнетения и эксплоатации трудящихся в экономических и политических интересах буржуазии.

Наука революционного марксизма и ленинизма, на основе которой мы строим советское государство, дает нам основание утверждать о том, что Советская республика есть классовое государство трудящихся, имеющее целью господства трудящихся

что это господство выливается в революционную диктатуру пролетариата в союзе „с теми крестьянами, которых эксплоатировали помещики и капиталисты".

Диктатура пролетариата обеспечивает наивысшую форму демократии трудящихся, которые представляют огромное большинство населения и не допускает к власти эксплуататорского нетрудового меньшинства.

„Действительную свободу и равенство (всем) даст тот строй, который заведут коммунисты, когда нельзя будет обогащаться за чужой счет": (Ленин „О буржуазной демократии" т. XVI, стр. 39).

Ст. 4 конституции УССР говорит:

„Вся земля, недра, леса и воды, а также фабрики, заводы, банки, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются социалистической государственной собственностью на основах, установленных законодательством Союза Советских Социалистических Республик и Украинской Социалистической Советской Республики. Внешняя торговля признается государственной монополией".

Ст. 15 конституции РСФСР говорит:

„Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи составляют собственность рабоче-крестьянского государства на основах, определяемых особыми законами Союза Советских Социалистических Республик и верховными органами Российской Социалистической, Федеративной Советской Республики".

На основе этих принципов законы советских республик устанавливают три формы собственности: 1) государственную, 2) кооперативную и общественную, которые государство берет под свою защиту, и 3) частную, которую государство разрешает с целью развития производительных сил страны.

Вместе с тем государство, разрешив частную собственность, определяет, какое именно имущество

может безусловно принадлежать гражданам на основе частной собственности, какое — по особому разрешению правительства и что совсем не может быть частной собственностью.

Разрешая частную собственность, государство оставляет за собой право реквизиции, т. е. принудительного отчуждения за плату, или временного изъятия имущества частных лиц, кооперативных и других общественных организаций.

Кроме того, государство оставляет за собой право конфискации, т. е. принудительного бесплатного отчуждения имущества в пользу государства, что и осуществляется на основании судебного решения, а в случаях, специально указанных законом, и по приказу уполномоченных на то государственных органов.

IV. Федерация (союз) пролетарских государств

Буржуазный строй с его системой капиталистического хозяйства, построенного на конкуренции, стремится создавать враждующие и конкурирующие друг с другом национальные государства.

Сильные державы, создавая мелкие национальные государства и давая им видимую самостоятельность, на деле превращают эти мелкие государства в свои колонии или полуколонии.

Общим для современных буржуазных союзных держав (например, Соедин. Штаты Северн. Америки) является то, что: а) Союзное государство осуществляет свою власть непосредственно, минуя те государства, какие союзу принадлежат, и б) союзное государство навсегда отнимает у государств, входящих в его состав, весь суверенитет (самостоятельность и независимость об'единенных государств) или часть этого суверенитета.

Государства, вошедшие в союз, не имеют права из него выступить. Если бы такое государство задумало б выйти из союза (хотя это в условиях бур-

жуазного государства вообще немыслимо), то такой выход из союза привел бы к жесточайшим репрессиям или даже войне. Например, война между Северными и Южными Штатами Америки в 1860—1864 г. г.

Федерация пролетарских государств основана на принципе братства народов, на уничтожении экономического и национального гнета.

Еще на II с'езде РСДРП в 1903 г. в программу партии был включен § 9, который признавал „право самоопределения за всеми нациями, входящими в состав государства".

На апрельской конференции РСДРП (большевиков) (1917 г.) снова был поставлен на обсуждение национальный вопрос и была принята следующая резолюция:

„За всеми нациями, входящими в состав России, должно быть признано право на свободное отделение и образование самостоятельного государства. Отрицание такого права и непринятие мер, гарантирующих его практическое осуществление, равносильно поддержке политики завоеваний и аннексий. Только признание пролетариатом за нациями право на отделение обеспечивает полную солидарность рабочих всех наций и способствует действительному демократическому сближению всех наций".

А поэтому марксисты-ленинцы отбрасывают грабительскую политику буржуазии и ее соглашательских, меньшевистских прислужников. Вместе с тем приведенная выше резолюция указывает на то, что „вопрос о праве наций на свободное отделение непозволительно смешивать с вопросом о целесообразности отделения той или иной нации в тот или другой момент. Этот последний вопрос партии пролетариата должны разрешать, в каждом отдельном случае, совершенно самостоятельно, с точки зрения интересов всего общественного развития и интересов классовой борьбы пролетариата за социализм".

Это значит, что, когда пролетариат разворачивает революционную борьбу против буржуазии, отделение

той или другой нации противоречит классовой борьбе пролетариата.

Именно тов. Ленин в 1917 г. писал об украинском движении: „Мы не сторонники мелких государств. Мы за теснейший союз рабочих всех стран против капиталистов и своих и всех вообще стран, но именно для того, чтоб этот союз был добровольным, русские рабочие, не доверяя ни в чем и ни на минуту ни буржуазии русской, ни буржуазии украинской, стоят сейчас за право отделения Украины, не навязывая ей свою дружбу, а завоевывая ее отношения как к равному, как к союзнику и брату в борьбе за социализм“ (Собр. соч. том XIX, стр. 222).

Вопрос об отделении наций тов. Ленин одновременно связывал с основным и главным вопросом о борьбе пролетариата за социализм, в основе которой лежит „наитеснейший союз рабочих всех стран против капиталистов“.

Прямо и откровенно разбивая противников отделения наций, Ленин говорит: „Если мы действительно против аннексий, то мы должны сказать: „свободу отделения для Финляндии“, и далее: „буржуазия, становясь республиканской, проводит ту самую политику аннексий более хитро, более прикрыто, обещая соглашение, но отнимая единственно реальную гарантию действительного равноправия при соглашении, а именно—свободу отделения“. И тов. Ленин призывает рабочих и крестьян не подаваться аннексионистской политике русских капиталистов в лице их представителей во Временном Правительстве 1917 г. против Финляндии, Курляндии, Украины и др.:

„Не бойтесь признать свободу отделения всех этих наций. Не насилием надо привлекать другие нации к союзу с великороссами, а только действительно добровольным, действительно свободным соглашением, невозможным без свободы отделения. Чем свободнее будет Россия, чем решительнее признает наша республика свободу отделения невеликоросских наций,

тем сильнее потянуться к союзу с нею другие нации, тем меньше будет трений, тем реже будут случаи действительного отделения, тем короче то время, на которое некоторые из наций отделятся, тем теснее и прочнее в конечном счете братский союз пролетарско-крестьянской республики Российской с республиками какой угодно иной нации" (собр. соч. том XIX, стр. 217—219).

Еще в 1915 г. тов. Ленин, отвергая лозунг „Соединенных Штатов Европы", писал:

„Соединенные Штаты мира (а не Европы) являются той государственной формой об'единения и свободы наций, которую мы связываем с социализмом — пока полная победа коммунизма не приведет к окончательному исчезновению всякого, в том числе и демократического государства" (собр. соч. т. XIII, стр. 132).

И тов. Ленин провозглашает:

„Ни одной привилегии ни для одной нации, ни для одного языка. Ни малейшего притеснения, ни малейшей несправедливости к национальному меньшинству — вот принцип рабочей демократии... Старому миру, миру национального угнетения, национальной грызни или национального обособления, рабочие противопоставляют новый мир единства трудящихся всех наций, в котором нет места ни для одной привилегии, ни для малейшего угнетения человека человеком" („Рабочий класс и национальный вопрос" т. XX, стр. 28).

Уже 2-го ноября 1917 г. Советское правительство принимает „Декларацию прав народов в России". Эта декларация, подтвержденная с'ездом советов, положила в основу деятельности Совета Народных Комиссаров следующее: 1) Равенство и солидарность

народов России, 2) Право народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и создания самостоятельного государства. 3) Аннулирование всех национальных и религиозных привилегий и ограничений и 4) Свободное развитие национальных меньшинств, этнографических групп, живущих на территории России.

Далее идут практические решения.

4-го декабря 1917 г. Совнарком признал Украинскую Народную Республику и ее право „отделяться от России или вступать в переговоры с Российской Республикой о федеративных или других взаимоотношениях между ними".

18-го декабря 1917 года Совет Народных Комиссаров, отвечая на письмо Финляндского Правительства о признании независимости Финляндской Республики, постановил признать эту независимость, а 22-го декабря 1917 г. Центральный Исполнительный Комитет утвердил это признание. 18-го января 1918 г. III Всероссийский С'езд Советов провозгласил „Советскую Российскую Республику, основанную, как свободный союз свободных наций, как федерацию советских национальных республик".

Советская форма государственного об'единения, созданная пролетариатом в форме Союза, есть единственная форма, которая в состоянии обеспечить свободное национально-культурное развитие народов, их независимость и самостоятельность. Вместе с тем эта форма обеспечивает успешную борьбу трудящихся с капиталом, с его гнетом и эксплоатацией малых и слабых народов, обеспечивает успешную борьбу за социализм.

Тов. Ленин говорит:

„Целью социализма является не только уничтожение раздробленности человечества на мелкие государства и всякой обособленности наций, не только сближение наций, но и слияние их".

И далее: „Подобно тому, как человечество может прийти к уничтожению классов лишь через переходный период диктатуры угнетенного класса, подобно этому и к неизбежному слиянию наций человечество может прийти лишь через переходный период полного освобождения всех угнетенных наций, т. е. их свободы отделения“ („Социалистическая Революция и право наций на самоопределение“, т. XV, стр. 171).

Этот взгляд на федерацию, как на переходную форму более крепкого единения трудящихся всех наций, выражен и в резолюциях II конгресса Коминтерна:

„Федерация является переходной формой к полному единству всех наций. Федерация уже на практике обнаружила свою целесообразность как в отношениях РСФСР к другим Советским Республикам (Венгерской, Финляндской, Латвийской — в прошлом, а Айзербейджанской, Украинской — сейчас), так и в самой РСФСР по отношению к национальностям, не знавшим раньше ни государственного существования, ни автономии (например, Башкирская и Татарская автономные республики РСФСР созданы в 1919 и 1920 г. г.)“.

И далее: „Задача Коминтерна состоит в этом отношении как в дальнейшем развитии, так и в изучении и проверке опытом этих новых, на основе советского строя и советского движения возникнувших федераций. Признавая Федерацию переходной формой к полному единству, необходимо стремиться к более и более тесному федеративному Союзу, имея в виду, во-первых, невозможность отстоять существование советских республик, окруженных несравненно более могущественными, в военном отношении, империалистическими державами всего мира, без теснейшего союза советских республик; во-вторых, необходимость тесного экономического союза советских республик, без чего неосуществимо развитие разрушенных империализмом производственных

сил и обеспечение благосостояния трудящихся; в-третьих, тенденцию к созданию единого по общему плану регулируемого пролетариата всех наций всемирного хозяйства, как целого, каковая тенденция вполне естественно обнаружена уже при капитализме и безусловно подлежит дальнейшему развитию и полному завершению при социализме". Эта резолюция принята в июле 1920 г. С того времени прошло достаточно лет. Дальнейшее развитие Советских Республик и их тесный союз привело к созданию Союза Советских Социалистических Республик. Этот Союз завершает те союзные взаимоотношения между РСФСР и другими независимыми советскими республиками, какие создавались и развивались раньше. Эти отношения основаны на специальных договорах. Таким договорами были: договоры РСФСР с Айзербейджанской ССР 30-го сентября 1920 г., с Украинской ССР 28-го декабря 1920 г., с Белорусской ССР 16-го января 1921 г., с ССР Армении 2-го декабря 1920 г.

Договор с Украинской ССР — наиболее типовой и основной. Основное и главное, что установлено в этих договорах, следующее:

1. Независимость и суверенность каждой договорной стороны.

2. Обязательство сторон в отношении других государств обусловливается только общностью интересов рабочих и крестьян.

3. Из факта принадлежности УССР к бывшей Российской империи не вытекают для УССР никакие обязательства.

Далее сказано о том, что стороны вступают в военный и хозяйственный союз.

V. Природа советского строя

Советский строй родился в огне революции. Советы в России возникли в эпоху революции 1905 г. Во время массовых забастовок и революционных выступле-

ний рабочего класса. когда надо было об'единить революционное выступление и руководить всей борьбой рабочих против царского самодержавия, рабочие всюду избирали своих представителей и создавали советы рабочих депутатов. Сама жизнь выдвинула советы. Вот что писал о советах тов. Ленин:

„Советы рабочих, солдатских, железнодорожных, крестьянских депутатов, новые сельские и городские власти ... создались исключительно революционными слоями населения, они создавались вне всяких законов и норм, всецело революционным путем, как продукт самобытного народного творчества, как проявления самодеятельности народа, избавившегося или избавляющегося от старых полицейских пут. Это были именно органы власти, несмотря на всю их зачаточность, стихийность, неоформленность, расплывчатость в составе и функционировании. Они действовали как власть (захватывая, например, типографии) (Петербург), арестуя чинов полиции, препятствовавших революционному народу осуществлять свои права. Они действовали как власть, обращаясь ко всему народу с призывом не давать денег старому правительству. Они конфисковали деньги старого правительства, и обращали их на нужды нового народного правительства — да, это были несомненно зародыши нового народного или, если хотите, революционного правительства. По своему социально-политическому характеру это была в зачатии диктатура революционных элементов народа“ (т. VII, ч. I, стр. 121).

Опыт революции 1905 г. целиком определился на февральской революции. Организованные массы рабочих, солдат и матросов стихийно, без указаний откуда либо, сами создали свои советы. С самого начала своего существования Советы стали огромным фактором в смысле влияния на всю общественную, хозяйственную и государственную жизнь страны. Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов фактически управлял страной и ее вооруженными силами.

Рожденные жизнью в борьбе с самодержавием, а не теоретическими, кабинетными указаниями, советы стали тем, как их характеризовала резолюция VIII с'езда РКП в 1919 г.: „Государственными организациями рабочего класса и беднейшего крестьянства, проводящими диктатуру пролетариата до тех пор, пока не отомрет всякое государство" (стенограф. отчет, стр. 369).

VI. Советское избирательное право

Все органы советского государства, начиная от сельских и городских советов и кончая высшим органом власти — Всесоюзным С'ездом Советов, есть органы выборные. Их исполнительные комитеты, начиная от районного (волостного) и кончая Центральным Исполнительным Комитетом Союзной Республики и Центральным Исполнительным Комитетом Союза ССР, избираются на с'ездах советов. Наркоматы, отделы и инспектуры исполкомов, управлений — союзные, республиканские, областные, губернские, окружные (уездные), районные (волостные) и др. органы власти как центральные, так и местные, действуют на основе уполномочий от избирательных органов. Принцип советского избирательного права в том и состоит, что избранные депутаты действительно выражают волю трудящихся и являются действительными проводниками диктатуры пролетариата. Потому-то в основу советского избирательного права положены следующие принципы: 1) классово-трудовой, 2) активное и пассивное право совпадают, 3) непосредственные выборы (ст. ст. 66 констит. УССР и 68 — РСФСР).

Классово-трудовой принцип состоит в том, что на основе советской конституции избирательными правами пользуются только:

а) Лица, живущие производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, ведущие

домашнее хозяйство. Всем этим лицам обеспечивается возможность производительно работать; к ним относятся: рабочие и служащие всех видов и категорий, работающие в промышленности, торговле, сельском хозяйстве, крестьяне, казаки, хлеборобы.

б) Красноармейцы и краснофлотцы.

в) Граждане, какие не подпадают под категории, указанные в п. п. „а" и „б", вследствие утраты трудоспособности и, наконец, иностранцы, принадлежащие к рабочему классу или к трудовому крестьянству (ст. конст. УССР ст. 11 конст. РСФСР).

Не выбирают и не могут быть избранными такие лица, хотя бы они и принадлежали к одной из вышеуказанных категорий:

а) лица, пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли; б) лица, живущие на нетрудовой доход, а именно: проценты на капитал, доход с предприятий, имущества и т. д.; в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники; г) духовенство, служители религиозных культов всех вероисповеданий и сект, если это занятие является их профессией, и, наконец, монахи; д) служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений; члены царствовавшего в России дома; лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов; е) душевнобольные; ж) лишенные прав судом на срок, определенный судебным решением (ст. 67 лонстит. УССР, ст. 69 — РСФСР).

Таким образом, советский принцип избирательного права не признает „всеобщего" избирательного права, какое в буржуазных странах служит только для того, чтобы обманывать трудящихся. Не разрешая нетрудовым элементам выбирать в Советы, Конституции пролетарских республик тем самым провозглашают, что советское государство есть государство трудящихся, классовое государство. Вместе с тем советская конституция осуществляет высший принцип демократии,

ибо огромное большинство населения, трудящиеся, пользуются избирательным правом.

Другой принцип советской избирательной системы заключается в том, что активное и пассивное избирательное право совпадают, т. е. тот, кто имеет право избирать (активное избирательное право), может быть избранным (пассивное избирательное право) Советское избирательное право признает только один ценз — трудовой. Все трудящиеся, достигшие определенного возраста (18 лет), пользуются одинаковыми избирательными правами. Это значит, что все без исключения трудящиеся, начиная с 18-тилетнего возраста, имеют право принимать участие в организации советской власти и в управлении советским государством. Наконец, советский закон признает только одностепенные выборы, т. е. выборы непосредственные. Избиратели непосредственно избирают своих представителей. Избиратели подают свой голос за определенного кандидата, и избранный кандидат становится депутатом. Следует отметить, что определенный возраст 18 лет — есть самый меньший из всех возрастов, какие существуют в избирательных законах в буржуазных странах, где в выборах имеют право принимать участие с 25-26 лет. Последнее обстоятельство лишает огромные массы взрослого населения участия в политической жизни страны.

Выборы происходят открытым голосованием, ибо трудящимся нет надобности скрывать одному перед другим, кого именно они считают необходимым выбирать в депутаты, т. е. выдвигать его для участия в управлении государством.

Избирательное право советских республик не знает ограничений, какие вытекали бы из различия пола, национальности и оседлости.

В тех буржуазных странах, где женщина имеет избирательные права, это право ничего не стоит, ибо избирательный закон построен так, что он служит интересам имущих классов и требует имущественного,

образовательного, возрастного ценза, ценза оседлости и т. д.

Вот что по этому поводу сказал тов. Ленин: „Давным-давно представители всех освободительных движений в Западной Европе в течение не только десятилетий, но в течение столетий выставляли требования об отмене этих устарелых законов (тех старых законов, которые ставили женщину в положение, неравноправное по отношению к мужчине), и уравнении женщины по закону с мужчиной, но не одному из европейских демократических государств, ни одной из самых передовых республик не удалось это осуществить, потому что там, где существует капитализм, там, где сохраняется частная собственность на землю, частная собственность на фабрики и заводы, там, где сохраняется власть капитала, привилегии останутся у мужчин.

В России только потому удалось провести это, что с 25-го октября 1917 г. здесь установилась власть рабочих. Она ставила себе задачу уничтожения возможности експлоатации трудящихся помещиками и капиталистами, уничтожение господства капитала. Советскою властью, как властью трудящихся, в первые же месяцы ее существования был произведен в законодательстве, касающемся женщины, самый решительный переворот. Из всех законов, которые ставили женщину в положение подчиненное, в Советской Республике не осталось камня на камне... И мы можем сказать с гордостью, без всякого преувеличения, что, кроме Советской России, нет ни одной страны, в мире, где было бы полное равноправие женщин. Мы видим во всех демократических республиках, что провозглашается равенство, а в законах гражданских и в законах о правах женщин в смысле положения ее в семье, в смысле развода, на кажом шагу мы видим неравенство и принижение женщин. Мы говорим, что это есть нарушение демократии и именно в отношении к угнетенным. Советская власть более

всех других самых передовых стран осуществила демократию тем, что в своих законах не оставила ни малейшего намека на неравноправность женщины... Правовое положение женщины в Советской России теперь таково, что оно является идеальным с точки зрения самых передовых государств. (речь на конференции московских работниц, т. XVI, стр. 356 и след.).

Советская конституция предоставляет избирательные права трудящимся-иностранцам, хотя они и временно проживают в Советской Республике (ст. 7 констит. УССР, ст. 11 конст. РСФСР).

„Советская Республика, исходя из солидарности трудящихся всех наций, предоставляет все политические права иностранцам, проживающим на территории... социалистической советской республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу, а также к крестьянству, не пользующемуся наемным трудом, на основе постановлений верховных органов Союза советских социалистических республик".

Из этого видно, как советское избирательное право осуществляет классово-трудовой принцип и международное братство трудящихся. Этого нет ни в одной буржуазной стране. Ни одно буржуазное государство не признает полноправного гражданства, т. е. активного и пассивного избирательного права для военнослужащих и военнообязанных. Советская Конституция особо, в отдельном пункте, подчеркивает полноправность красноармейцев и краснофлотцев. В самом названии „Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов" под красноармейскими депутатами надо понимать представителей всех военнослужащих и военнообязанных.

Советский строй не знает системы разделения власти, как это имеет место в буржуазных странах. Там парламент издает законы, правительство управляет, а суд как-будто не зависит ни от парламента, ни от правительства. Отсюда следует, будто парламент не

влияет на управление страной, а правительство не влияет на законодательство страны, суд же как будто выполняет только закон. Лицемерие этой системы совершенно очевидно. Буржуазия осуществляет свое господство и в парламенте, и в правительстве, и в суде. Это все звенья единой цепи власти, обеспечивающей диктатуру буржуазии. Точно так же лицемерием является и то обстоятельство, что избранный в парламент депутат становится представителем всей страны, а не своего округа или района. Поэтому как только он перестает быть представителем своих избирателей, последние не имеют права давать депутатам инструкции, указания и т. д., вместе с тем избиратели не имеют права до окончания срока лишать его полномочий даже в случае, если он перестает защищать их интересы, как и не имеют права требовать от своего депутата отчета или доклада. Депутат, руководствуясь только своим „разумением" (правильнее, своими интересами) в парламенте, может работать во вред своим избирателям, однако до конца своих полномочий остается депутатом.

Советская конституция устанавливает, что органы высшей государственной власти — С'езды советов, Центральные исполнительные комитеты и Совнаркомы являются органами одновременно законодательными и управляющими. Эти высшие органы власти состоят из членов местных советов, практически знающих дело управления и что время от времени, дают отчет своим избирателям. Поэтому „рабочий парламент" сам издает законы, сам же и проводит их в жизнь.

Советская избирательная система ставит депутата под непосредственный контроль избирателей и всего трудящегося населения страны, имея ввиду, во-первых, наказ избирателей депутату, во-вторых, отчет депутата избирателям и, в-третьих, право избирателей досрочно отозвать депутата. Вследствие этого между избирателями и избранными депутатами есть постоянная тесная связь. Это, кроме того, означает, что депутаты

в области законодательства и управлении государством защищают интересы своих избирателей — трудящихся.

В „Положении о сельских, городских советах", а также в положениях об исполкомах всех советских республик подробно определены обязанности депутатов в их деятельности в отношении связи с избирателями, отчетности и т. д. Какое значение имеют выборы в советы и обязанности депутата видно из следующего:

В постановлении Президиума ЦИК'а СССР от 23/XI — 27 г. о перевыборах советов в 1927 — 1928 г., в обращении к ЦИК'ам РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР, ТуркССР и УзССР сказано:

„Наряду с общей отчетностью и деятельностью советов необходимо обратить особое внимание в перевыборную кампанию на отчетность депутатов перед своими избирателями. В частности, исчерпывающе должно быть освещено выполнение советами наказов, данных им на прошлых перевыборах. Должна быть расширена также практика отчетности вышестоящих исполнительных комитетов перед советами и на собраниях трудящихся при непременном условии посылки на места достаточно опытных и сведущих докладчиков".

В аналогичном воззвании ЦИК СССР от 26/IX — 28 г. подчеркивает то обстоятельство, что органы советской власти часто к перевыборной кампании относились лишь формально, не привлекали к обслуживанию ее всего своего аппарата и соответствующим образом не разворачивали своей работы.

Вследствие недостаточно внимательного отношения госучреждений и общественных организаций к отчетно-перевыборной кампании осталось без ответа немало вопросов рабочих и крестьян, касающихся наиболее важных отраслей кооперативного, профсоюзного и государственного строительства.

Следует отметить еще очень большой и недопустимый недостаток — плохую отчетность советов в отношении выполнения ими наказов избирателей.

Все такие или другие мелкие недостатки очень часто отрицательно отражались на деле разворачивания пролетарской демократии, уменьшали активность широких масс трудящихся на перевыборах советов и затрудняли избирателям осуществить свои основные политические права.

В предстоящей кампании выборов в советы следует избегнуть все недостатки, выявившиеся в кампании 1927 г., поставив основной задачей кампании — дальнейшее поголовное привлечение трудящихся в государственное строительство и руководство и, прежде всего, правильную организацию отчетной кампании.

Отчетно-выборная кампании советов — это генеральный смотр трудящимися всей деятельности советской власти. Проводя полную отчетность местных советов, исполкомов и депутатов перед рабоче-крестьянскими массами, следует добиться, чтобы наиболее широко была организована отчетность не только местных, но и центральных органов власти.

Для этого к участию в организации и обслуживанию перевыборной кампании и собраний избирателей следует привлечь все государственные учреждения и общественные организации.

На обсуждение трудящихся масс следует поставить наряду с местными вопросами все наиболее важные вопросы политического, культурного и хозяйственного строительства страны.

Необходимо всесторонне обеспечить трудящимся возможность обсуждения этих вопросов, особенно обратив внимание на дальнейшее расширение сети избирательных собраний, предоставляя пригодные помещения для этих собраний, подбирая и подготовляя докладчиков.

За отчетный период, как общую практическую задачу следует поставить перед местными советами их отчетность в отношении выполнения наказов избирателей. Проведение такой отчетности всюду очень поможет укрепить теснейшую связь с трудящимися массами.

Специальное внимание следует обратить на то, чтобы своевременно обслужить кампанию печатными отчетами, плакатами, брошюрами и другими изданиями. Следует постараться, чтобы национальные меньшинства были бы обеспечены литературой на их родном языке. Проводя выборы, надо достичь, чтобы на местах полно и точно придерживались законодательства о выборах, обеспечивающего каждому трудящемуся выполнение его избирательных прав.

О праве избирателей отзывать депутатов в конституции РСФСР, например, сказано: „избиратели, пославшие депутатов в советы, имеют право, во всякое время, отзывать их и произвести новые выборы на общих основаниях“ (ст. 75 констит. РСФСР).

VII. Порядок выборов

На время выборов в советы закон устанавливает специальный орган — избирательные комиссии. Утвержденная Президиумом ЦИК Союза ССР инструкция о выборах в Советы от 28 сентября 1926 г. определяет в ст. 3-й цель избирательной комиссии — для планового своевременного производства выборов в сельские и городские советы и на с'езды советов создаются избирательные комиссии: республиканские, областные, краевые, губернские, окружные, уездные, волостные, районные, сельские и городские соответственно административно-территориальному делению союзных республик, входящих в состав СССР.

Функции избирательных комиссий определены в ст. 9 так: а) наблюдать за законностью и своевременностью выборов на данной территории, б) руководить работой низших избирательных комиссий и уполномоченных этих комиссий в деле выборов, в) информировать о ходе выборов в соответствующий исполнительный комитет, которому и отправляется материал о выборах, г) обращаться к испол-

нительным комитетам с предложением о роспуске низших избирательных комиссий, об отставке отдельных их членов, об аннулировании их постановлений, д) требовать от низших избирательных комиссий отчетов о проделанной ими работе, е) рассматривать протесты и жалобы на действия низших избирательных комиссий, ж) назначать уполномоченных для председательствования на избирательных собраниях, з) рассылать избирательные повестки, и) составлять списки избирателей там, где центральные исполнительные комитеты союзных республик своими постановлениями найдут это необходимым, к) составлять списки лиц, лишенных избирательных прав.

В состав этих комиссий входят представители профессиональных организаций, комсомола, женотдела, партийного комитета, нацменьшинств местных советов, Красной армии и местной крестьянской организации (на Украине — комнезамов).

Избирательной единицей (следуя производственному принципу выборов) является предприятие, военная часть, школа и установленный центральной избирательной комиссией специальный избирательный пункт, участок или район для неорганизованных избирателей. Списки лишенных избирательного права надо составлять по установленной законом форме и опубликовывать своевременно: в УССР ва 15 дней, в РСФСР за 7 дней до выборов. Списки лиц, пользующихся избирательными правами, не вывешиваются: каждое заинтересованное лицо имеет право ознакомиться со списками в избирательной комиссии; каждый гражданин имеет право обжаловать, если избирательные списки составлены неправильно. На Украине закон устанавливает такой порядок: жалобы на неправильность избирательных списков и заявления о внесении в эти списки тех или других изменений подаются в течение недели со дня опубликования и вывешивания списка избирательной комиссией, составившей этот список.

Избирательная комиссия, получив жалобу, должна в течение трех дней со дня получения последней переслать ее со своим заключением в высшую избирательную комиссию, какая должна рассмотреть жалобу в течение трех дней со дня получения этой жалобы, а в случае удовлетворения ее вернуть жалобу со своим постановлением в соответствующую избирательную комиссию для об'явления жалобщику.

В случае, если районная избирательная комиссия отказывает жалобщику, последняя обязана в течение трех дней прислать жалобу со своим постановлением в окружную избирательную комиссию, а в Молдавской Автономной ССР — в центральную избирательную комиссию АМССР с тем, что эти комиссии в тот же самый срок разрешают вопрос окончательно, сообщив об этом в соответствующие избирательные комиссии.

Жалобы на постановления городской избирательной комиссии окружного центра эта комиссия посылает со своим заключением в течение трех дней в окружную избирательную комиссию, которая и разрешает окончательно в течение недели, отправляя жалобу со своим постановлением в городскую избирательную комиссию для уведомления жалобщика. Эти жалобы надо рассматривать в срок, какой устанавливает инструкция, и решение об'является жалобщику. Последняя инстанция, которая решает вопрос о восстановлении избирательных прав граждан, лишенных местными комиссиями, есть Центральный Исполнительный комитет союзной республики.

10-го января 1925 года ЦИК Союза ССР нашел необходимым ввести повесточную систему оповещения избирателей о предоставлении им избирательного права, а также о месте и времени избирательных собраний. Таким образом, на территории всего Союза заведена система личных избирательных карточек. После того, как закончена вся подготовительная работа, происходят выборы. Выборы считаются дей-

ствительными при наличии кворума, установленного законом. На Украине выборные собрания считаются действительными при наличии не меньше 45% избирателей. Повторные избирательные собрания считаются действительными при наличии не меньше $^1/_3$ избирателей. Если этого законного числа избирателей нет, считают выборы несостоявшимися и переносят их на один из ближайших дней.

Перед выборами происходят предвыборные собрания, на которых заслушивается отчет депутатов об их работе и деятельности совета, составляется наказ будущим депутатам и программа деятельности Совета на новий период, обсуждаются и выдвигаются кандидаты в члены Совета. Главное на предвыборных собраниях — это деловая критика и оценка работы и политики органов власти. На этих собраниях выявляется активность и самодеятельность масс, их организованная мысль; на этих же собраниях выявляются и потребности населения. Для обеспечения правильности и полной свободы предвыборных собраний последние проводятся уполномоченными от избирательной комиссии. Все постановления предвыборных собраний подаются на избирательные собрания как проект. Избирательные собрания имеют право принять или отвергнуть эти проекты.

На избирательных собраниях избирается президиум в составе трех человек, куда входит и уполномоченный избирательной комиссии, какой и председательствует на собраниях. Председатель проверяет законное наличие избирателей и проверяет, нет ли на собраниях лишенных избирательных прав. Далее, он должен ознакомить собрание с порядком выборов; огласить число избирателей и число явившихся; зачитать списки кандидатов и отдельных кандидатов в члены Совета; сообщить, от кого поступили списки или отдельные кандидаты, запросить собрание, как оно хочет голосовать: по спискам или персонально; запросить собрание, не имеются ли отводы против

заявленных кандидатов; огласить число кандидатов какое следует избрать — в зависимости от числа избирателей в городах и поселках городского типа или от количества населения в сельских местностях. После этого собрание избирает (открытым голосова нием) депутатов. Для избрания необходимо просто большинство голосов. Подробности избирательны собраний заносятся в протокол, который подписывае президиум и передается им в избирательную комис сию для проверки правильности проведенных выборов.

Когда выборы окончены, избирательная комисси проверяет все протоколы избирательных собрани и утверждает их. Учреждения, организации или лиц при неправильности выборов имеют право подат об этом протесты, заявления, жалобы в вышесто ящую избирательную комиссию в течение семи дне (пост. ВУЦИК и СНК УССР от 3 октября 1928 г. ст. 50 сб. зак. № 27, ст. 238). Если выборы отменены новые выборы происходят таким же порядком, ка и первые. Для новых выборов назначают новый со став соответствующей избирательной комиссии. Отме нить выборы может только соответствующий испол ком по предложению высшей избирательной комисси.

В постановлении президиума ЦИК'а Союза ССР от 16-го января 1925 г. („Известия" от 29 января 1925 г.) указаны основания для отмены выборов и назначении перевыборов: а) когда на прошедши выборах избирателей было меньше установленного в законе кворума, б) когда нарушен избирательный закон.

Выборы отменяются, если налицо одно из эти оснований.

О результатах новых выборов исполкомы пре ставляют ЦИК'ам союзных республик отчеты чер каждые две недели. Отменить выборы можно на вс территории автономной республики, области, губер нии, округа, а также на какой-нибудь части этой те ритории. Выборы совершенно отменяются в отношен

всего состава Совета или частично в отношении отдельных членов его по отдельным избирательным районам.

VIII. Советы, их построение и аппарат

Основной ячейкой советского государственного аппарата являются городские, поселковые и сельские советы.

В Октябрьскую революцию городские советы были сосредоточением пролетарской революционной воли, руководителями революционной борьбы масс и организаторами победы над имущими классами, контрреволюцией и всеми врагами пролетарской власти.

Сельсоветы были организаторами сельских батраков, беднейшего крестьянства и руководителями борьбы против помещиков и кулаков. В этих основных ячейках советской власти было заложено начало большого процесса освобождения рабочих и крестьян из-под векового гнета власти капитала.

На территории всей бывшей Российской империи советы нарождались сами без указаний и инструкций сверху. Историческая роль советов в том, что они до конца отстояли „экспроприацию экспроприаторов“ на одной шестой части земного шара.

Постановление Президиума ЦИК'а Союза ССР в феврале 1928 г. (Сб. Зак. СССР 1928 г., № 10, ст. 86) так определяет дальнейшие задачи горсоветов: „Дальнейшее укрепление и развитие деятельности горсоветов и направление этой деятельности по линии разрешения основных задач социалистического переустройства страны, улучшение работы горсоветов по вовлечению широких масс трудящегося городского населения в государственное строительство и управление“. Это же постановление намечает организацию горсоветов в каждом городе и в каждом рабочем поселке. В больших городах можно создавать районные советы, при чем выборы в районные советы происходят независимо от выборов в общегородские советы.

Горсоветы

Городской совет является высшим органом власти на территории города или рабочего поселка и подчиняется с'езду советов и исполкому и перед ними несет ответственность. Такое построение вытекает из общего принципа организации советского государственного аппарата — демократического централизма, по которому государственный аппарат работает под централизованным руководством и на основе децентрализованного выполнения задач в деле управления государством. Горсовет, как и всякий совет, или с'езд советов, или исполком, выполняет свои задачи вместе со всеми другими органами государственной власти под руководством и контролем вышестоящего органа.

Горсоветы избираются гражданами, какие находятся на их территории и какие пользуются избирательными правами из расчета: один депутат на каждые 100 избирателей от рабочих, от военных частей армии, флота и милиции и один депутат на каждые 300 избирателей от служащих всех государственных, общественных и частных учреждений, организаций, предприятий и от всех других категорий избирателей. В компетенцию горсовета входит: 1) разрешать все вопросы местного значения, 2) обсуждать все вопросы более широкого значения вплоть до республиканского и всесоюзного.

Являясь высшим органом власти на данной территории, совет одновременно является организатором и мобилизующим центром широкого общественного мнения масс в вопросах, имеющих значение весьма широкое, даже общегосударственное. Горсоветы имеют свой бюджет, благодаря чему они принимают активное участие в восстановлении и переустройстве народного хозяйства (водопровод, трамвай, освещение, канализация, общественное питание и т. д.) и социально-культурной жизни (лечебницы, школы, клубы, сады, театры, детские площадки, библиотеки и т. д.).

Бюджет этот составляется из закрепленного за советом и входящего в городскую черту имущества местного значения (земля, предприятия, постройки, склады, торговые помещения и т. д.). Имуществом местного значения считается все государственное имущество, какое законодательством Союза ССР и союзных республик не отнесено к имуществу республиканского или общесоюзного значения. Городские советы имеют право: эксплоатировать землю, предприятия и др. имущество, находящееся в их ведении, как в бюджетном порядке, так и на основах коммерческого расчета; имеют право открывать новые предприятия и переуступать имущество, находящееся в их ведении, в порядке, указанном в законах о переуступке государственного имущества, и сдавать его в аренду.

Горсоветы имеют право вводить местные налоги, сборы, надбавки к государственным налогам и сборам в пределах действующих законов. Эти налоги и надбавки идут в пользу местного бюджета. Горсоветы имеют право юридического лица, т. е. могут от своего имени вступать в обязательства, заключать займы, пред'являть иски и отвечать по искам на суде; горсоветы имеют право издавать обязательные постановления и за нарушение последних накладывать административное взыскание в пределах, разрешенных законом; горсоветы имеют право контроля учреждений и предприятий, находящихся на территории, где действует горсовет; горсоветы следят за охраной общественной безопасности, ведают укомплектованием милиции и уголовного розыска, содействуют правильной организации судебного и следственного аппарата, нормальной работе всех местных органов государственной власти.

Таким образом, горсовет может контролировать: нарсуды, нотариальные конторы, народных следователей, милицию, уголовный розыск, места лишения свободы и т. д. Члены горсовета осуществляют этот

контроль путем обследования учреждения по специальным заданиям горсовета.

Руководящим органом горсовета является его пленум, который собирается не меньше одного раза в месяц. Пленум рассматривает и разрешает все основные вопросы своей компетенции и утверждает городской бюджет (Постановление Президиума ЦИК'а СССР от 8/II 1928 г.).

Заседания совета публичны. На заседания допускаются с правом совещательного голоса представители фабзавкомов, месткомов, профсоюзов, военных частей, делегатских собраний и др. общественных организаций, за исключением тех случаев, когда президиум или пленум устраивает закрытые заседания. В целях установления более тесной связи с трудящимися, горсовет, по мере возможности, заседает на заводах, фабриках, клубах и т. д. Заседания пленума действительны при наличии не меньше половины членов его.

Пленум горсовета разрешает такие вопросы: а) утверждает городской бюджет, займы и отчеты об исполнении бюджетов; б) избирает делегатов на с'езды советов; в) избирает и переизбирает членов президиума и мандатные комиссии; г) рассматривает все вопросы местного строительства, местного хозяйства и управления; д) определяет работу секций, заслушивает отчеты секций и утверждает их состав; е) утверждает план работы горсовета и его секций; ж) утверждает проекты обязательных постановлений, имеющих важное значение; з) рассматривает отчеты и доклады своего президиума, отделов и частей исполкома, выделенных на городскую работу, и и) заслушивает доклады представителей вышестоящих исполкомов и правительства; обсуждает вопросы общегосударственного строительства, внутреннего и международного положения страны.

Горсоветы, кроме отдела коммунального хозяйства, для ведения делами коммунального хозяйства своих отделов не имеют. Их обслуживают отделы исполкома.

Срок полномочий для членов городских и поселковых советов — один год, т. е. до новых выборов.

Члены горсовета имеют право: а) принимать участие во всех заседаниях горсовета; б) принимать участие в обсуждении и разрешении всех вопросов, стоящих в порядке дня в заседании горсовета; в) принимать участие в работе секции; г) имеют право инициативы подавать дела на обсуждение горсовета; д) подавать свое особое мнение; е) присутствовать при работе во всех государственных, общественных учреждениях и предприятиях на территории, где действует горсовет; ж) в случае надобности, требовать справки, раз'яснения от государственных учреждений и предприятий на территории горсовета, за исключением сведений секретного характера.

Обязанности члена горсовета следующие: а) лично принимать участие в работе совета и его секций; б) вести общественную работу вместе со своей основной работой и по другим организациям; в) поддерживать непосредственно теснейшую связь со своими избирателями; г) регулярно посещать все заседания горсовета и тех секций, где он работает; д) выполнять все обязанности, возложенные на него постановлением горсовета и секций; е) отчитываться в своей деятельности перед своими избирателями; ж) давать отчет горсовету, его президиуму и его секциям об исполнении возложенных на него (совета) обязательств и поручений; з) сообщать в президиум горсовета о всех замеченных нарушениях.

Членов горсовета (или поселкового совета) нельзя арестовывать, не предупредив об этом президиум совета, а в исключительных случаях председателя совета. В исключительных случаях членов городского или поселкового совета соответствующие органы власти могут арестовать, известив об этом президиум совета не позже 24 часов после ареста (положение горсовета, ст. 63; положение о поселковых советах, ст. 71).

Большое значение во всей деятельности горсовета имеют его секции, которые должны связывать членов горсовета друг с другом, а весь горсовет с широкими массами трудящихся должны втягивать эти массы в гущу общественной работы и государственных интересов — управления и строительства.

В постановлении ЦИК'а СССР от 8 февраля 1928 г. сказано: „чтобы наиболее полно привлечь пролетарские трудящиеся массы города в дело государственного управления и строительства, горсоветы создают секции, комиссии" (ст. 26).

Привлечение возможно большего числа не членов совета в работу секции, где не члены совета имеют решающий голос наравне с членами совета,— обеспечивает максимальный успех в работе секции и предотвращает от превращения ее в бюрократический, чиновнический аппарат.

Число секций и распределение работы между ними устанавливает горсовет.

Горсоветы обязательно устанавливают такие секции: а) коммунального хозяйства; б) финансово-бюджетные; в) народного образования; г) охраны здоровья; д) торгово-кооперативную и е) рабоче-крестьянской инспекции.

Постановлением горсовета указанные секции можно, по мере надобности, делить на самостоятельные секции или можно создавать новые (административную, правовую, жилищную, труда, промышленности, социального обеспечения, сельского хозяйства и т. д.) (Сб. зак. УССР 1928 г., № 17, ст. 161).

Секции горсовета проводят такую работу: а) рассматривают план работы в соответствующей области управления; б) заслушивают зачеты соответствующих органов и дают по ним свои заключения пленуму или президиуму горсовета; в) рассматривают основные вопросы в текущей работе исполнительных органов и дают свои заключения; г) знакомятся с работой учреждений и предприятий по соответствующей от-

расли хозяйства и управления; д) прикрепляют членов секций к предприятиям и учреждениям, обслуживающих город в данной отрасли работы в целях наблюдения и помощи в работе; е) заслушивают доклады своих бюро об исполнении плана и постановлений секции; ж) избирают, когда это необходимо, среди своих членов постоянные комиссии для теснейшей связи с отдельными частями исполнительного аппарата в соответствующей отрасли управления и хозяйства; з) избирают временные комиссии для разработки отдельных вопросов; и) рассматривают проекты постановлений и мероприятий в данной отрасли работы, какие подаются организациями или отдельными гражданами; к) принимают участие в разработке планов и проектов по основным вопросам работы соответствующих исполнительных органов горсовета, а также принимают участие в совещаниях, комиссиях, конференциях, какие созываются горсоветами; л) проводят обследования и ревизии отделов и инспектур окрисполкома или райисполкома, а также учреждений и предприятий, какие подчиняются горсовету; м) рассматривают все вопросы, поставленные на обсуждение секции пленумом или президиумом.

Чтобы наиболее полно обслужить интересы трудящихся масс в области социально-культурного строительства и административно-хозяйственного управления, особенно в больших фабрично-заводских и промышленных центрах, а также, чтобы помочь горсоветам в их работе в разрешении основных задач социалистического переустройства страны, параллельно с горсоветами организовываются городские районные советы.

На Украине городские районные советы создаются в городах, где население не меньше 100000 жителей и учреждаются постановлением соответствующего горсовета, какое должно быть утверждено окружным исполнительным комитетом.

В больших городах, с развитой промышленностью и большим числом рабочего населения, а также в территориально отдаленных от города местностях, входящих в городскую черту с компактными массами населения, если эти города или местности имеют и меньше ста тысяч жителей, — Городские районные советы могут быть созданы с разрешения президиума Всеукраинского Исполнительного Комитета.

Местные районные советы подчиняются горсовету, работают под его руководством и систематически отчитываются за свою деятельность.

Поселковые советы

На Украине есть поселковые советы. Пределы их компетенции и об'ем деятельности почти те же, что и горсоветов. Поселковые советы создаются в поселках городского и фабрично-заводского типа и в дачных поселках там, где население не меньше тысячи жителей, из которых не больше 40% занимаются сельским хозяйством.

Состав Поселковых советов фабрично-заводского типа избирается по принципу, установленному для избирания состава горсовета (см. выше).

Выборы в Поселковые советы нефабрично-заводского типа производятся на основе такого расчета: один депутат на каждые 20 избирателей от рабочих всех промышленных предприятий, от военных частей армии и флота и от частей милиции, один депутат на каждые сто избирателей от других категорий избирателей.

Поселковые советы отличаются от горсоветов тем, что функции последних шире в сравнении с функциями первых. Эта разница вытекает из большей экономической силы городов. Говоря о структуре советских государственных органов власти союзных республик, следует иметь в виду, что в то время как в некоторых частях РСФСР еще сохранилось старое

территориальное деление (волость, уезд, губерния и т. д.), на Украине уже проведена система трехстепенного районирования (село, район, округ) и соответственно этому делению в РСФСР государственные органы управления строятся так: сельсовет (волисполком), райисполком, уисполком (окрисполком), губисполком; на Украине: сельсовет, райисполком, окрисполком.

Чтобы наиболее полно втянуть трудящихся в работу рабоче-крестьянской инспекции по улучшению госаппарата и по изживанию его недостатков, созданы при городских и поселковых советах секции РКИ.

Задачи секций Рабоче-крестьянской Инспекции при городских и поселковых советах — активное участие в работе РКИ, помогая ей улучшать и удешевлять госаппарат, рационализировать государственную промышленность и сельское хозяйство, бороться с бюрократизмом, волокитой, халатностью, бесхозяйственностью в учреждениях, предприятиях и общественных организациях.

В частности, секции РКИ принимают участие в проверке исполнения постановлений высших и местных органов власти, в расследовании жалоб граждан на действия учреждений и отдельных служащих, а также в обследовании работы учреждений в отношении обслуживания последними трудящегося населения. Секции привлекают к своей работе широкие массы рабочих, крестьян и служащих.

Пленум секций РКИ составляется из добровольно записавшихся для работы в них: членов городских и поселковых советов, делегатов фабрично-заводских и городских комитетов и делегатских собраний работниц, рабочих и крестьянских корреспондентов, представителей ячеек коммунистической партии и комсомола, представителей Красной Армии и отдельных избирателей, работа которых признается желательной. Персональный состав секций утверждает Президиум Городского и поселкового совета.

На заседаниях пленума секции Рабоче-Крестьянской инспекции все члены секции имеют право решающего голоса.

Представителей партийных, профессиональных и других общественных организаций выбирают в секции низовые ячейки или их командируют их местные руководящие органы, а отдельные избиратели входят в состав секций по своему заявлению или по приглашению самих секций.

Секция при горсовете избирает из своей среды Бюро в составе от 5 до 7 лиц, а секция при Поселковом совете — Бюро в составе от 3 до 5 лиц. Бюро избирает председателя и секретаря секции.

В состав бюро секции при горсовете окружного центра обязательно вводится заведывающий окружным отделом Рабоче-Крестьянской Инспекции или его заместитель.

В небольших поселках бюро секций не избирается и функции его выполняет председатель и секретарь секции.

Сельские советы

Высшим органом власти на селе является Сельсовет. Его постановления обязательны для всего населения, которое обслуживает Сельсовет.

Через Сельсовет крестьянство может принимать участие в общественной жизни, государственном строительстве, заявлять о своих потребностях и бороться с врагами рабоче-крестьянской власти на селе — кулаком и спекулянтом. На Украине сельсоветы создаются в селах с населением не меньше 1000 жителей. Села с населением меньше тысячи жителей об'единяются в один сельсовет, если расстояние от центрального села не больше 3-х верст.

Сельсоветы избираются из расчета: один депутат на каждые сто жителей от всего населения и один депутат на каждые двадцать избирателей от рабочих

заводов, фабрик, совхозов, предприятий и военных частей армии и флота, расположенных на данной территории.

Делегаты в сельсоветы избираются на общих избирательных собраниях граждан, имеющих избирательные права. Принимают участие в выборах граждане тех сел, какие обслуживаются данным сельсоветом.

Большие села для выборов в совет могут разбиваться на отдельные избирательные собрания, при чем каждое из них избирает депутатов в один совет, общий для всех избирательных собраний.

Рабочие заводов, фабрик, служащие учреждений, предприятий и воинские части избирают на предприятиях, в учреждениях, воинских частях на общих основаниях. Выборы утверждает местная (сельская) избирательная комиссия.

Законодательство УССР и РСФСР предусматривает организацию национальных районов (волостей) и национальных сельсоветов там, где национальные меньшинства живут компактными массами. В национальных районах и сельсоветах сношение с населением и все делопроизводство ведется на родном языке данной национальности. Этим обеспечивается экономический, культурный и политический рост и развитие национальных меньшинств, а также возможность принимать широкое участие в государственной жизни страны и строительстве.

По данным на 1-е октября 1929 г. на Украине имеется национальных советов:

Сельсоветов — русских 388, немецких 251, польских 151, еврейских 77, молдавских 57, болгарских 45, греческих 30, чешских 13, белорусских 2, албанских 3.

Районов — русских 9, немецких 7, польских 1, еврейских 2, греческих 3, белорусских 4.

Поселковых советов — русских 39, еврейских 53.

Исполнительным органом Сельсовета на Украине является Президиум в составе председателя, его заместителя и секретаря с двумя кандидатами.

В селах, где меньше 5000 жителей, можно довести число членов президиума сельсовета до 9 человек и двух кандидатов к ним. Сельсоветы, имеющие меньше 8 членов, избирают только председателя и секретаря и президиума не создают.

В РСФСР исполнительным органом сельсовета является председатель, который избирается сельсоветом. В больших селах сельсоветы могут создавать сельисполкомы.

В компетенцию сельсовета входит: а) исполнение всех постановлений высших органов власти и наблюдение за точным проведением этих постановлений в жизнь; б) помощь представителям высших органов власти в отношении выполнения их заданий на селе; в) принятие мер в отношении поднятия хозяйственного и культурного уровня населения; г) принятие мер в отношении охраны революционного порядка на селе и борьбы с контр-революцией, бандитизмом, хулиганством и самогоноварением; д) привлечение трудоспособного населения к охране и содержанию в порядке колодцев общего пользования, к охране мостов на территории сельсовета и т. д.; е) в исключительных случаях привлечение населения на борьбу со стихийными бедствиями в порядке трудовой и гужевой повинности; ж) помощь в отношении охраны лесов, посевов, ссыпных пунктов, железной дороги, телефонной и телеграфной сети на территории сельсовета; з) принятие мер в отношении правильной системы землепользования; и) содействие в выделах агрономических земельных фондов и организации семенных запасов; к) поддержка сельхозкооперации, совхозов, организации сельбудов, изб-читален, библиотек и т. д.; л) помощь делу ликвидации неграмотности и культурно-просветительной роботе нацменшинств; м) содействие Комитету незаможных селян и Комитету взаимной помощи.

За нарушение обязательных постановлений вышестоящих исполнительных комитетов сельсоветы

меют право накладывать административные взыскания в форме общественного порицания, штрафа до -х рублей на Украине (до 1 рубля в РСФСР), принудительных работ без лишения свободы на срок не больше одних суток.

Не все сельсоветы имеют свой самостоятельный бюджет, однако, есть сельсоветы, выделенные в самостоятельные бюджетные единицы, которые имеют в УССР и РСФСР права юридических лиц и могут заключать договоры, искать и отвечать на суде.

Чтобы привлечь к активной работе всех членов сельсовета, в УССР при сельсовете организуются комиссии: 1) земельная, 2) административная, благоустройства и санитарии, 3) культурно-просветительная и охраны материнства и детства, 4) финансово-хозяйственная и помощи общественным организациям.

С разрешения сельсовета все комиссии имеют право привлекать к участию в работе этих комиссий граждан — нечленов горсовета, имеющих избирательные права. Сельсовет из числа своих членов назначает уполномоченных в отдельные села, совхозы.

В УССР в селах с населением меньше ста жителей уполномоченные действуют по указанию сельсовета, его президиума или председателя и отчитываются сельсовету не меньше двух раз на год.

При сельсоветах имеются сельские ревизионные комиссии. Последние избираются на тех же общих собраниях, на каких избираются и сельсоветы. Ревизионные комиссии избираются таким же порядком и на тот же срок, что и сельсоветы в составе трех членов и двух кандидатов. Комиссии эти являются органами общественного контроля над финансовой деятельностью сельсовета. Осуществляя контроль, ревкомиссия отчитывается перед избирателями на общих собраниях граждан одновременно с сельсоветом.

Сельсовет не имеет права вмешиваться в работу ревизионных комиссий. Обнаружив недочеты, реви-

зионная комиссия обязана уведомить рай(вол)исполком, сельсовет и ближайшее собрание граждан.

Функции ревизионной комиссии следующие: а) проверять, правильно ли поступают, сохраняются и расходуются средства сельсовета; б) наблюдать, сохраняется ли и использовывается правильно и целесообразно имущество сельсовета; в) проверять денежную и материальную отчетность сельсовета; г) проверять финансовую деятельность предприятий, какими ведает сельсовет, наблюдать за постановкой дела в этих предприятиях; д) проверять, законно ли собираются всякие добровольные сборы и правильно ли расходуются эти суммы, представляя об этом отчеты общему собранию крестьян; е) проверять работу комиссий сельсовета; ж) проверять финансово-хозяйственную деятельность земельных обществ той территории, на которой действует сельсовет.

Мы изложили тут построение, права, обязанности и функции городских, поселковых и сельских советов. Кто возьмется за подробное изучение государственного устройства советских республик, тот убедится в том, что вся система управления есть именно тот демократический централизм, о котором говорил тов. Ленин и какой представляет собой высшую форму демократии.

Коммунистический манифест говорит о буржуазной государственной власти следующее: „Современная буржуазная государственная власть есть не что иное, как комитет, заведывающий делами буржуазии".

Программа Коммунистического Интернационала, принятая VI конгрессом (1-го сентября 1928 р.), говорит: „Государство советского типа, будучи высшей формой демократии, а именно пролетарской демократией, резко противостоит буржуазной демократии, которая представляет собой замаскированную форму буржуазной диктатуры".

Излагая далее построение советской государственной власти снизу вверх, от Горсовета и Сельсовета до высших органов власти, мы будем говорить только

о том, что именно отличает высшестоящие органы власти от нижестоящих *) по об'ему прав, обязанностей и функций.

С'езды советов

На территории района (волости) высшим органом власти является С'езд советов. Районный с'езд советов рассматривает и разрешает все местные вопросы районного значения (в УССР — ст. 4 „Положения о районных С'ездах советов и райисполкомах" от 12-го декабря 1927 г.).

Волостные с'езды советов рассматривают и разрешают все вопросы, касающиеся управления и хозяйства данной волости (ст. 1 „Положения о волостных с'ездах и волисполкомах" от 16-го октября 1924 г. РСФСР).

В „Положении о краевых, окружных и районных С'ездах советов и их исполнительных комитетах", принятом во 2-й сессии ВЦИК'а XIII созыва сказано следующее:

„Высшими органами власти на территории области, округа и района в пределах их ведения являются соответствующие с'езды советов, а в период между с'ездами советов — избираемые ими исполнительные комитеты".

Таким образом, незыблемым остается то, что С'езд советов является высшим органом власти в пределах данной территории. На время между С'ездами советов высшей властью являются исполнительные комитеты. Однако, на время между с'ездами советов, исполкомы могут разрешать только часть вопросов, какие входят в компетенцию С'езда советов.

Исключительной компетенции С'ездов советов принадлежит: а) рассматривать и обсуждать отчеты соответствующих исполкомов об их деятельности;

---

*) Желающим подробнее ознакомиться с проблемами советской конституции советуем работу проф. А. Л. Малицкого „Советская Конституция", изд. Юридич. Изд. НКЮ УССР 1928 г.

б) избирать соответствующие исполкомы и делегатов на вышестоящие с'езды советов в случаях, указанных в Конституциях РСФСР и СССР.

К исключительной компетенции районного (волостного) с'езда советов относится утверждение районного (волостного) бюджета (пост. ВЦИК'а и СНК РСФСР от 23-го июля 1927 г., пост. 2-й сессии X созыва ВУЦИК'а от 12-го октября 1927 г.).

Районный (волостной) с'езд советов руководит деятельностью подчиненных ему органов власти и должностных лиц. Районный (волостной) с'езд наблюдает и контролирует деятельность учреждений, предприятий, непосредственно подчиненных вышестоящим органам власти вплоть до республиканских и всесоюзных включительно, однако, не вмешиваясь в административную и хозяйственную их деятельность.

Районный (волостной) с'езд советов избирает ревизионную комиссию. Компетенция районного (волостного) с'езда советов следующая: а) рассмотрение и утверждение районного (волостного) бюджета и представление его на утверждение окружному (уездному) с'езду советов (точно так же и отчет по его исполнению); б) рассмотрение и разрешение всех вопросов местного значения; в) обсуждение всех вопросов, хотя и выходящих за рамки местного значения, однако, касающихся жизни всей республики или Союза.

Районные (волостные) с'езды советов составляются из представителей советов данного района (волости) по следующей норме: в УССР от сельских и поселковых советов — один делегат на каждые 500 жителей от городских и поселковых советов фабрично-заводского типа — один делегат на каждые 100 избирателей, от рабочих и воинских частей армии и флота, от других категорий избирателей — один делегат на каждые 300 избирателей. Кроме того, от общих собраний фабрик и заводов, не принимающих участия в выборах городских и поселковых советов — один

делегат на каждые 100 избирателей рабочих и один делегат на каждые 300 избирателей от прочих категорий.

В РСФСР а) волостные с'езды составляются из представителей всех советов данной волости из расчета — один делегат на каждые 300 жителей, однако, не больше 150 депутатов на волость; б) районные с'езды советов составляются из представителей всех сельсоветов территории районов по следующей норме: один делегат на каждые 300 жителей, а из представителей городских и поселковых советов фабрично-заводского типа — один делегат на каждые 60 избирателей с тем, чтобы общее число избирателей не превышало 150 человек; советы окружных городов не избирают своих представителей на районные с'езды тех районов, на территории которых они находятся.

Районные (волостные) С'езды советов могут быть очередными и чрезвычайными. Очередные с'езды созывают районный (волостной) исполнительный комитет раз в год перед окружными или уездными с'ездами советов с таким расчетом, чтобы своевременно послать делегатов на окружные или уездные с'езды советов. Чрезвычайные, районные (волостные) с'езды созываются районным (волостным) исполнительным комитетом по предложению окружного или уездного исполнительного комитета. Кроме того, в УССР созыв чрезвычайного районного с'езда советов имеет право требовать треть всех советов данного района, хотя бы эта треть об'единяла меньше трети всего населения волости.

В УССР право созывать чрезвычайный с'езд имеет и райисполком, однако, с разрешения соответствующего окрисполкома.

На время между с'ездами советов райисполком является высшим органом власти и его основной задачей является содействие хозяйственному и культурному развитию района и поднятию благосостояния населения.

Райисполком имеет такие права и обязанности: издает в пределах своей компетенции обязательные для всего населения района (волости) постановления и налагает на виновных за нарушения последних административные взыскания — в УССР не больше 20 р. штрафа или 7 дней ареста или принудительных работ. Милиция и уголовный розыск подчиняются исключительно районному (волостному) исполкому, за исключением милиции и уголовного розыска городских и поселковых советов, находящихся в ведении окружных органов власти.

Райисполкому (волисполкому) предоставлено право накладывать дисциплинарные взыскания на всех должностных лиц, ему подведомственных.

Широкие бюджетные права дают возможность районному (волостному) исполкому получать в свой бюджет 40% отчислений с получаемого единого сельско-хозяйственного налога, 25% — с налога на постройки, с судебных пошлин и с дел районных (волостных) судебно-земельных комиссий и т. д., изыскивать новые источники доходов от эксплоатации находящегося в его ведении имущества, ему принадлежащего, и иной хозяйственной деятельности. Райисполком имеет права юридического лица и, являясь центром административной, хозяйственной и финансовой жизни, привлекает к активной государственной и общественной работе широкие массы трудящихся, развивая в них инициативу и создавая новые кадры активных, государственных и общественных работников из низов.

Втягиванию в работу исполкомов и советов активные массы населения в большей мере помогают комиссии (секции) при рай(вол)исполкомах: сельскохозяйственные, культурно-просветительные, финансово-налоговые, местного хозяйства и торгово-кооперативные.

Во главе этих комиссий стоит член или кандидат в члены исполкома. К работе в этих комиссиях при-

влекаются члены сельсоветов, сельских и районных ревизионных комиссий, представители фабрично-заводских и местных комитетов, комячеек, ячеек комсомола, члены профсоюзов, крестьянских товариществ взаимопомощи, работники кооперативных и хозяйственных организаций, делегаты от женских делегатских собраний и вообще все граждане, не лишенные избирательных прав и желающие работать в комиссиях.

Состав комиссий и их план работы утверждает исполком. Общим положением для членов всех исполкомов, в том числе и районных (волостных), является обязательное активное участие в работе исполкома. За неисполнение своих обязанностей члены исполкома отвечают в дисциплинарном, а за уголовные преступления — в уголовном порядке.

Члены исполкома пользуются депутатской неприкосновенностью личности (иммунитетом). На территории, подчиненной данному исполкому, они не могут быть арестованы и преданы суду без предварительного уведомления Президиума или Председателя Исполкома. В случае ареста члена исполкома не на территории его исполкома, органы, его арестовывающие, должны немедленно сообщить об этом Исполнительному Комитету.

При районных (волостных) Исполнительных Комитетах действуют ревизионные комиссии, какие организовываются для осуществления широкими массами трудящихся действительного контроля действий районных (волостных) исполкомов в области финансово-хозяйственной, а также с целью проверки целесообразного, законного и экономного расходования государственных средств.

Ревизионные комиссии избираются на рай(вол) с'ездах советов одновременно с избранием исполкома, в составе от трех до пяти членов и двух кандидатов, на срок до следующих выборов исполкомов.

В ревизионные комиссии могут быть избраны как делегаты, так и не делегаты с'езда. Членами ревизи-

онных комиссий не могут быть: члены и кандидаты в члены рай(вол)исполкомов, родственники (жена, братья, сестры, дети, а также родственники жены кого-либо из членов рай(вол)исполкомов, технические сотрудники последнего, члены судебно-земельных комиссий.

Функции ревизионных комиссий следующие: а) проверка сумм материалов и имущества, находящихся в ведении райисполкома, проверка строительных и других хозяйственных операций последнего; б) проверка всех дел, книг, счетов, документов и т. д., касающихся финансово-хозяйственной деятельности рай(вол)исполкома и подведомственных ему учреждений и предприятий; в) ревизии, обследования учреждений и предприятий, находящихся в ведении рай(вол)исполкома.

Для своей работы ревкомиссия, в случае необходимости, может приглашать компетентных лиц из местных работников.

Члены ревкомиссии должны быть на заседаниях исполкома (с правом совещательного голоса).

Очередные ревизии производятся не реже двух раз в году, а экстренные — по собственной инициативе ревкомиссии или по приказу высших исполкомов. Ревизионные комиссии дают отчет очередному рай(вол)с'езду советов. Кроме того, ревкомиссия должна давать отчеты о своей работе широким рабочим и крестьянским конференциям, а также перед общим собранием граждан.

Ревкомиссии отвечают за свою работу перед районным (волостным) с'ездом советов и вышестоящим исполкомом. Районный (волостной) исполком не имеет права вмешиваться в деятельность ревкомиссии или приказывать ей, ибо сам исполком находится под ее контролем.

Члены ревкомиссии отвечают за свои действия, как служащие.

В больших селах при сельсоветах, с числом членов свыше 40, создаются секции рабоче-крестьянской

инспекции, какие руководствуются в своей деятельности указаниями соответствующих сельсоветов.

В сельсоветах, с числом членов меньше 40, секции рабоче-крестьянской инспекции можно создавать только на основе постановления соответствующего окружного исполнительного комитета по представлению окружного отдела рабоче-крестьянской инспекции.

Секции рабоче-крестьянской инспекции составляются из добровольно записавшихся для работы в них членов сельсоветов, ревкомиссий сельсоветов и кандидатов к ним, а также избирателей: крестьян бедняков и середняков, сельско-хозяйственных рабочих, батраков, сельской интеллигенции, делегатов, представителей комячеек и ячеек комсомола, комитетов незаможных селян профсоюзных организаций, кооперации и крестьянских товариществ взаимопомощи. В тех сельских местностях, где есть фабрично-заводские предприятия или советские хозяйства, к работе секций рабоче-крестьянской инспекции широко привлекаются рабочие с производства, производственные совещания и временные контрольные комиссии предприятий.

Персональный состав секций утверждает сельсовет. На заседаниях секций все члены секции имеют право решающего голоса. Задачей секций рабоче-крестьянской инспекции является борьба с бюрократизмом, волокитой, халатным и формальным отношением к делу, борьба с бесхозяйственностью в учреждениях, предприятиях и общественных организациях.

Для улучшения и упрощения работы сельских учреждений секции РКИ проводят:

1. Обследование работы подчиненных сельсовету учреждений и предприятий, а также совхозов, колхозов, кооперативных и других хозяйственных организаций не выше районного значения. Обследование учреждений, непосредственно подчиненных сельсовету и находящихся на местном бюджете, согласовывается с работою ревизионных комиссий сельсоветов.

2. Прием и расследование жалоб населения на недостатки в работе сельских учреждений и предприятий, а также прием и своевременную пересылку жалоб высшим органам РКИ на недостатки в работе неподчиненных сельсоветам учреждений и предприятий.

3. Контроль за правильным и своевременным осуществлением постановлений сельсоветов, а также центральных, окружных и районных органов, в том числе и органов РКИ, и своевременно сообщают вышестоящим органам об исполнении соответствующих постановлений.

Секции РКИ проводят обследования и ревизии по постановлению сельсовета или по своей инициативе или с ведома президиума сельсовета, а также по поручению окружного отдела РКИ или районного уполномоченного РКИ. Постановления секций РКИ утверждают и проводят в жизнь президиумы сельсоветов. Точно так же действуют секции РКИ при райисполкомах.

Окружные (уездные) исполкомы

Высшим органом власти на территории округа (уезда) является С'езд Советов. Окружные с'езды советов составляются из депутатов, избираемых районными с'ездами советов, городскими и поселковыми советами, а также общими собраниями фабрик и заводов, не принимающих участия в выборах сельских, городских и поселковых советов. Выборы производятся из расчета: один депутат на каждые 2000 жителей от районных с'ездов советов и один депутат на каждые 400 избирателей — от горсоветов и поселковых советов фабрично-заводского типа, если они не принимали участия в выборах на районные с'езды советов, и от общих собраний фабрик и заводов, не принимающих участия в выборах сельских, городских и поселковых советов.

Исключительным правом с'езда советов является: а) выборы исполкома, б) выборы делегатов на вышестоящий с'езд советов, в) заслушивание и утверждение отчета исполкома о его деятельности и г) рассмотрение и утверждение окружного (уездного) бюджета. На время между с'ездами советов высшим органом власти является избранный на с'езде советов исполнительный комитет; его избирают на один год, т. е. до новых предстоящих выборов.

Окрисполком (уездн. исполком) подчинен в УССР— ВУЦИК'у и Совнаркому, а в РСФСР — областным (краевым) исполкомам и ЦИК'у и Совнаркому РСФСР.

Постановления Окрисполкома (уездисполкома) могут быть отклонены окружным (уездным) с'ездом советов, вышестоящими с'ездами советов и его исполкомами, ЦИК'ом и Президиумом последнего, Совнаркомом республики, а также областным (краевым) исполкомом.

Функции, права и обязанности окрисполкома (уездисполкома) следующие:

а) проведение в жизнь в пределах округа (уезда) постановлений, декретов, распоряжений и циркуляров центральной власти и всех высших органов власти и привлечение к ответственности нарушающих эти постановления и распоряжения;

б). издание обязательных постановлений в пределах действия окрисполкома (уездисполкома) и наложение административного взыскания за их нарушение (в УССР согласно п. „б" ст. 46 и 47 Адмінкодекса: 1) об'явления общественного порицания устно или в прессе; 2) штраф, не свыше 100 рублей; 3) принудительные работы, не свыше одного месяца; 4) арест, не свыше двух недель);

в) возбуждение дисциплинарного преследования против должностных лиц (в том числе и против всех служащих исполкома, его отделов и подведомственных ему учреждений), а также наложение дисциплинарных

взысканий на членов нижестоящих исполкомов, президиумов и их служащих;

г) осуществление контроля над законностью целесообразностью действий всех органов и учреж ний на территории округа (уезда), в том числе органы учреждений, подчиненных вышестоящим ор нам вплоть до республиканского и союзного зна ния включительно. Этот контроль не распространяе на учреждения Красной Армии и на органы про рорского надзора, ибо их аппараты строго центра зованы;

д) права юридического лица;

е) рассмотрение и утверждение районных бюдж тов и подача их (после их включения в окружн бюджет) на утверждение высшей инстанции; надз в порядке контроля за правильным расходовани средств государственными и местными учреждения и предприятиями;

ж) охрана революционного порядка и обществ ной безопасности;

з) обеспечение правильного и нормального фу ционирования в округе (уезде) судебных органов обеспечение населения юридической помощью (к сультацией и т. д.);

и) руководство в области землеустройства и зем пользования и содействие развитию сельского зяйства;

к) проведение мероприятий для поднятия ку турного и политического уровня населения;

л) охрана народного здравия, охрана материнс и младенчества и борьба с беспризорностью;

м) проведение мероприятий по упорядочению рог, мостов, шоссе, пристаней местного и общего дарственного значения;

н) руководство деятельностью подведомственн ему торговых, промышленных предприятий, сод ствие в работе торговых и промышленных предпр тий, подчиненных вышестоящим органам, содейст

развитию кустарной, сельско-хозяйственной, промысловой и потребительской кооперации.

Окрисполком на Украине имеет право, в исключительных случаях, приостанавливать действия распоряжений центральных учреждений, если эти распоряжения явно не соответствуют действующему законодательству, немедленно доведя до сведения об этом Президум ВУЦИК'а. Все члены исполкома, голосующие за такое постановление, несут за него личную ответственность.

Окрисполком может обращаться в ВУЦИК и Совнарком с ходатайством об отмене или изменении постановлений и распоряжений центральных органов власти, если Окрисполком считает, что эти постановления и распоряжения противоречат действующим законам или нецелесообразны по местным условиям.

В РСФСР Уездисполком может приостановить действия приказов губисполкома только под коллективной судебной ответственностью членов уисполкома, исключая тех членов, какие не согласны с мнением исполкома и если они внесли в протокол свое особое мнение. Окрисполком в РСФСР, там, где проведено новое районирование, не имеет права приостанавливать приказы вышестоящего исполкома, а может только просить об этом через краевой исполком.

К окружным исполкомам, после нового районирования (трехстепенная система управления), как в УССР, так и РСФСР перешли все права бывших губисполкомов.

В УССР Окрисполкомы состоят не больше как из 60 человек и 13 кандидатов к ним. В РСФСР — 45 человек и кандидатов к ним в числе, не превышающем $^1/_3$ членов. Уездисполкомы в РСФСР образуются в составе от 15 до 21 человека и $^1/_3$ этого числа кандидатов.

Не реже четырех раз в году Окрисполком созывает пленарные заседания и не меньше двух раз в году — расширенные совещания, на которых, с

правом совещательного голоса могут присутствовать: заведующие отделами Окрисполкома и его инспектурами, представители профсоюзов, командир и военком высшего местного военного соединения, представители райисполкома, городских и поселковых советов, окружного и районного комитетов незаможных селян, представители районных крестьянских комитетов и особо приглашенные лица. Постановления этих расширенных совещаний входят в силу после того, как их утверждает Окрисполком.

Окрисполком избирает из своего состава президиум для руководства всей текущей работой в округе (уезде).

На время между заседаниями окрисполкома его президиум имеет все права исполкома. В УССР председатель Окрисполкома, в исключительных случаях, имеет право применять меры в рамках компетенции всего Президиума и на ближайшем его заседании доводит до его сведения об этом.

Отделы инспектуры и комиссии Окрисполкома

Окрисполком имеет следующие отделы: 1) административный; 2) финансовый, 3) местного (коммунального) хозяйства, 4) дорожный, 5) местной промышленности (в округах с развитой промышленностью), 6) торговли, 7) земельный, 8) труда (в промышленных и полупромышленных округах), 9) Рабоче-Крестьянской Инспекции, 10) Военный комиссариат (на правах отдела), 11) Госполитуправление, 12) Статбюро (на правах отдела).

В округах по особому списку, утвержденному Президиумом ВУЦИК'а, обязанности окружных военных комиссариатов выполняют территориальные управления корпусов и дивизий, а также окружные отделы госполитуправления, действующие на основе особых о них законоположений.

Списки округов, где организуются отделы местной промышленности и отделы труда, утверждает Президиум ВУЦИК'а.

В тех округах, где организуются отделы местной промышленности, последние называются отделами коммунального хозяйства.

Окружной исполком имеет следующие инспектуры: 1) народного образования; 2) социального обеспечения; 3) охраны здоровья; 4) труда — в тех округах, где не организованы отделы труда.

При президиуме Окрисполкома непосредственным его аппаратом является: а) окружная плановая комиссия; б) секретариат.

Кроме того, при президиуме Окрисполкома имеются учреждения и комиссии, действующие на основе специальных при них учреждений: 1) окружное архивное управление; 2) управление окружного инженера; 3) совет физической культуры; 4) бюро национальных меньшинств; 5) постоянное территориальное совещание и постоянное совещание по вневоенной подготовке трудящихся; 6) арбитражная комиссия — в округах по списку, утверждаемому Украинским Экономическим Совещанием; 7) комиссия для оказания помощи беспризорным детям.

Отделы и инспектуры Окрисполкома обслуживаются отдельным от секретариата Окрисполкома техническим и хозяйственно-счетным аппаратом, кроме тех случаев, когда по постановлению Окрисполкома будет признано возможным обслуживание инспектуры аппаратом секретариата.

Во главе секретариата Окрисполкома стоит секретарь, во главе отделов — заведующий, во главе инспектур — окружные инспектора, избираемые Окрисполкомом из своего состава. В некоторых случаях заведующий отделом или окружной инспектор может быть поставлен Окрисполкомом и не из числа членов Окрисполкома. Соответствующим Народным Комиссарам дается право отвода той или другой кандидатуре

заведующего отделом или инспектора. Отделы и инспектуры Окрисполкома проводят в жизнь постановления и распоряжения высших и центральных органов власти, Окрисполкома и горсовета окружного центра в вопросах, относящихся к компетенции этих органов.

Заведывающие окружными отделами и окружные инспектора отвечают за работу своих отделов или инспектур и подведомственных им учреждений как перед Окрисполкомом, так и перед соответствующим Наркоматом, а в области городской работы по окружному центру и перед горсоветом.

В случаях, когда заведывающий отделом или инспектор Окрисполкома получит распоряжение соответствующего Наркомата УССР или уполномоченного Наркомата Союза ССР при правительстве УССР, противоречащее распоряжению или постановлению Окрисполкома или закону, — заведывающий отделом или окринспектор, не приостанавливая выполнения распоряжения Наркомата УССР или уполномоченного Наркомата Союза ССР при правительстве УССР, увёдомляет об этом распоряжении Окрисполком.

В случае необходимости издания обязательного постановления, заведывающий отделом или окринспектор подает в президиум Окрисполкома соответствующий проект.

Ликвидация отдела или инспектуры возможна только в законодательном порядке.

Таким образом, подчиненность отделов и инспектур двойная: Окрисполкому и его президиуму и соответствующему Народному Комиссариату. Такая двойная подчиненность вытекает из основных принципов Советской Конституции, выраженных в „Декларации прав трудящего и эксплоатируемого народа“: „вся власть в центре и на местах принадлежит Советам“. В этой двойной подчиненности заложен действительный демократический централизм — цен-

трализация руководства и децентрализация исполнения.

Члены Окрисполкома пользуются неприкосновенностью личности и они не могут быть подвергнуты аресту без согласия на то Окрисполкома. Вышестоящая власть может арестовывать членов Окрисполкома только с ведома последнего.

Члены Окрисполкома имеют право совещательного голоса на всех заседаниях советских учреждений на территории данного округа.

В целях дальнейшей рационализации работы советского аппарата и приближения его к потребностям трудящихся масс, Правительство СССР предложило провести, как опыт, в некоторых округах дальнейшую децентрализацию функций органов власти в направлении передачи почти всех оперативных функций Райисполкомов — Горсоветам, Сельским и Поселковым Советам, оставляя за Окрисполкомами исключительно инструкторско-контрольные функции. Такие опытно-показательные округа выделены в УССР в числе двух (Зиновьевский и Винницкий).

Этот опыт будет постепенно расширяться и на другие округа.

Губернские С'езды Советов, Губисполкомы, их Президиумы и Отделы

По общему принципу Губернский С'езд Советов является высшим органом власти на территории губернии. На время между с'ездами эта власть принадлежит Губисполкому, а на время между сессиями и пленумами Губисполкома эта власть принадлежит Президиуму Губисполкома.

Губернские с'езды советов организуются из представителей Городских, Поселковых советов в местностях с населением свыше 3000 жителей, а также и от Окружных (уездных) С'ездов Советов.

Норма представительства на губернские с'езды следующие: от Окружных С'ездов — по одном депутату на каждые 10000 жителей, от Советов городских, поселковых городского типа, фабрик, заводов вне селений — по одному депутату на каждые 2000 избирателей.

Губернский С'езд ведает исключительно такими вопросами: а) рассматривает и утверждает местный бюджет губернии; б) рассматривает и утверждает отчет Губисполкома и его Отделов; в) рассматривает и утверждает отчет Губисполкома в отношении выполнения бюджета; г) избирает Губисполком; д) избирает делегатов на Всероссийский и Всесоюзный С'езды Советов.

Очередные заседания Губисполкома должны быть не меньше одного раза в три месяца, а расширенные заседания — не меньше двух раз в году. Президиум заседает по мере надобности.

Президиум Губисполкома состоит из председателя, его заместителя, секретаря и членов, какие распределяют между собой обязанности в делах надзора и руководства за всей хозяйственной, административной, культурно-просветительной и другой деятельностью губернии.

В экстренных случаях председатель Губисполкома имеет право единолично принимать меры в пределах прав президиума и на ближайшем заседании докладывает о них президиуму. Президиум Губисполкома имеет право накладывать административные и дисциплинарные взыскания.

Губисполком имеет право просить ВЦИК и Совнарком об отмене или изменении постановлений центральных органов, если он признает, что постановления, с точки зрения местных условий, нецелесообразны. Точно так же Губисполком имеет право приостанавливать исполнение распоряжений наркоматов, если они не соответствуют действующим законам и распоряжениям ЦИК'а и Совнаркома, известив немед-

ленно об этом ВЦИК и наркомат. Это право Губисполком осуществляет под коллективной судебной ответственностью всего состава исполкома. Распоряжения наркоматов посылаются на адрес отделов и являются для них обязательными. Губисполком сносится с ВУЦИК'ом и Совнаркомом непосредственно. Губисполком имеет право командировать на заседания ВЦИК'а, Совнаркома, Экономсовещания и других центральных учреждений своих докладчиков по вопросам, касающимся губернии. В своей деятельности Губисполком подчиняется Всероссийскому С'езду Советов, ВЦИК'у, его Президиуму и Совнаркому.

При Губисполкомах имеются 14 отделов: 1) административный; 2) военный; 3) финансовый; 4) земельный,: 5) совет народного хозяйства; 6) совет народного образования; 7) труда; 8) рабоче-крестьянской инспекции; 9) охраны здоровья; 10) госполитуправления; 11) коммунальный; 12) статистический; 13) социального обеспечения; 14) торговли.

Во главе отдела стоит заведывающий, которого избирает и смещает Губисполком. Соответствующий наркомат имеет право отвода кандидатуре, выдвигаемой Губисполкомом. Разногласия между наркоматом и Губисполкомом разрешает Президиум ЦИК'а.

В случае необходимости отделу издать обязательное постановление, последним подается проект в президиум Губисполкома, и постановление издается от имени этого отдела за подписью председателя Губисполкома. Отделу предоставлено право, в случае несогласия с каким-нибудь постановлением президиума, перенести вопрос, не приостанавливая исполнения постановления, на разрешение Губисполкома.

Дальнейшее проведение реформы административно-территориального деления РСФСР предусматривает (как это уже осуществлено в УССР) ликвидацию Губисполкомов и переход на трехстепенную систему управления.

„Положение о краевых, окружных и районных с'ездах советов и их исполкомах", утвержденное II сессией XIII созыва ВЦИК 6-го марта 1926 г., было началом единообразного постановления краевых, областных единиц в системе производимого новотерриториального деления. По этому поводу т. Калинин сказал: „Районирование по краям и областям отвечает требованиям жизни, и можно предполагать, что в недалеком будущем, наверно, весь Советский Союз будет разделен на районы. Поэтому утверждение этого „Положения" (от 6 апреля 1924 г.) есть, по сути, дальнейшим шагом на пути материального закрепления территориального деления нашего Союза" („Известия ЦИК" 7-го апреля 1926 г., № 83).

В настоящее время в состав РСФСР входят: Северо-Кавказский, Дальне-Восточный, Северо-Западный, Симбирский и Нижне-Волжский края и Уральская, Ленинградская, Центрально-Черноземная и Нижне-Волжская области. Все эти края и области, по выражению тов. Калинина, „заменяют несколько губерний, равняющихся по своей мощности некоторым европейским государствам". По этому же „Положению" получили оформление краевой с'езд советов и краевой исполком и его управления (отделы).

Краевой с'езд советов образуется из представителей городских советов, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений по следующей норме: один делегат на каждые 5000 избирателей и из представителей Окружных С'ездов Советов — один делегат на каждые 25000 населения. Делегатов избирают Окружные С'езды Советов и Пленумы Горсоветов тех городов, которые об'единяют достаточное число избирателей для избрания хотя бы одного делегата. Кроме общей компетенции любого с'езда советов, Краевому С'езду Советов предоставлено право: а) рассматривать законодательные проекты, касающиеся края (области), и подавать их на утверждение центральных органов РСФСР; б) рас-

сматривать и утверждать планы народного хозяйства и социально-культурного строительства края; в) рассматривать и утверждать сметы учреждений на территории края (области), существующих на местном и государственном бюджете, а также отчеты в отношении исполнения общегосударственного бюджета края (области) и со своим заключением подавать в центральные органы РСФСР; в) утверждать роспись о местных налогах и сборах о надбавках к госналогам и сборам; д) распределять доходы и расходы между бюджетами краевым (областным) и окружным; е) распределять субвенционные средства между округами; ж) распределять надбавки и отчисления от госналогов для местных нужд; з) устанавливать размеры отчислений в краевой (областной) фонд регулирования от доходов более мощных округов, а также устанавливать размеры помощи, какая дается из этого фонда маломощным округам; и) создавать местные фонды и капиталы краевого (областного) значения и определять размеры пособий из этих фондовых капиталов.

На время между с'ездами работает Крайисполком (Облисполком) и его Президиум. Число членов каждого Краевого (областного) исполкома определяет ВЦИК.

Для рассмотрения наиболее важных вопросов созываются расширенные заседания край(обл)исполкома с участием представителей местных советов и исполкомов лиц, имеющих право совещательного голоса (по усмотрению исполкома).

При президиуме край(обл)исполкома, в качестве его аппарата, существует: а) секретариат; б) организационный отдел; в) плановая комиссия, кроме того, арбитражная комиссия, управление строительного контроля и совет физической культуры. При исполкоме имеются такие управления: 1) Совет Народного Хозяйства: 2) Коммунальное; 3) Земельное; 4) Торговое; 5) Финансовое; 6) Труда; 7) Народного

образования; 8) Охраны здоровья; 9) Социального обеспечения; 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции; 11) Административное; 12) Военное; 13) Госполитуправления; 14) Статистическое; 15) Архивное Бюро.

Кроме того, при край(обл)исполкоме существует уполномоченные наркоматов СССР — Пути и Почт и Телеграфа. На территории края действует краевой (областной) суд и прокуратура, согласно положению о судоустройстве РСФСР.

Исполком имеет право приостанавливать распоряжения наркоматов и смещать с должности уполномоченных центральных учреждений, сообщая об этом немедленно ЦИК'у под персональной ответственностью Председателя Исполкома.

IX. Автономные Республики и Автономные Области

Автономные республики носят название автономных советских социалистических республик. Все автономные республики входят в состав какой-нибудь союзной республики. Некоторые из автономных республик и областей теперь входят в состав созданных краевых единиц. Совершенно естественно встает вопрос о взаимоотношениях между краевыми об'єдинениями и автономными республиками или автономными областями.

Конституция РСФСР в ст. 11 по этому поводу говорит, что: „Советы областей, отличающиеся бытовыми особенностями и национальным составом, могут об'единяться в автономные и областные союзы. Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Федеративную Социалистическую Республику".

Исходя из этого, Президиум ВЦИК издал постановление (от 28 июня 1928 г.) „Об условиях, на которых входят автономные Советские Социалистические Республики в состав Краевых (Областных) об'едине-

ний, в которых предусматриваются „вхождение в состав районированных Краевых (Областных) об'единений, но исключительно на началах добровольности и на основании решения о том республиканского С'езда Советов автономной республики и с утверждения ВЦИК".

Автономные Республики существуют и действуют в пределах своих конституций, утверждаемых С'ездами Советов. Конституции утверждает ВЦИК соответствующей союзной республики и окончательно утверждает С'езд Советов данной союзной республики.

Автономные республики сохраняют право выхода из этих об'единений на основе постановления С'ездов Советов этих республик. Постановлением ВЦИК'а твердо устанавливается еще такое положение: вступление автономных республик в эти об'единения не должно подавлять развитие деятельности этих республик, а, наоборот, должно обеспечить их культурный и хозяйственный рост и национальное развитие, и предусматривает, кроме того, что все права, предоставленные автономным республикам конституцией РСФСР, постановлениями об их организации и конституциями автономных республик, изданными в развитие этих актов, сохраняют действие и тогда, когда республики вступают в краевое об'единение.

Автономные республики имеют свой ЦИК, Совнарком, свои наркоматы. Права выхода из состава союзной республики автономные республики не имеют.

Вот что сказал по этому поводу т. Сталин на XII С'езде Партии в своем заключительном слове по национальному вопросу: „следует помнить, что, кроме права народов на самоопределение, есть еще право рабочего класса на усиление своей власти, и этому праву подчиняется право на самоопределение. Бывают случаи, когда право на самоопределение вступает в противоречие с другим правом — правом рабочего класса, пришедшего к власти для укрепления своей власти. В таких случаях — это нужно сказать прямо —

право на самоопределение не может быть помехою делу осуществления права рабочего класса на диктатуру". То положение, которое стало непоколебимой жизненной истиной, что все национальные меньшинства, угнетаемые и подавлямые царизмом (как это делают буржуазные правительства, в том числе и „рабочее" макдональдовское в Англии), получили возможность культурного, хозяйственного и национального развития, только начиная с Октябрьской Революции, — естественно, не может и не должно стать помехой диктатуре пролетариата. Предоставить автономным республикам право выходить (право суверенности) из состава союзной республики значило бы ослабить диктатуру пролетариата, распылить силы малых наций и отдать их в жертву капитализма, а значит и распылить силы борющихся с капитализмом.

Тов. Енукидзе в ст. „Конституция автономных республик" („Советское строительство" за 1926 г. № 3-4) писал: „Мы не строим также фикций о децентрализованной федерации, как панацеи от закабаления народов; наоборот мы говорим, что в интересах осуществления нашей классовой политики, в интересах пролетариата и трудящихся всего мира, мы признали образование единого классового государства трудящихся, которое является переходоной ступенью к социалистическому обществу. Программа ВКП указывает, что партия рассматривает федеративные об'единения государств по советскому иипу, как одну из переходных форм на путик к полному единству", Тов. Ленин в своих тезисах по национальному и колониальному вопросу (2-й Конгресс Коминтерна в 1920 г.) также указал, что „федерация является переходной формой к полному единству трудящихся разных наций" и что, „признавая федерацию переходной формой к полному единству, необходимо стремиться к более тесному федеративному союзу".

Тов. Ленин в другом месте писал: „буржуазия всегда на первый план ставит свои национальные

требования, ставит их безусловно. Для пролетариата они подчинены интересам классовой борьбы" (Собр. соч., т. XIX, стр. 111).

В состав РСФСР входят такие автономные республики: 1. Башкирская (Уфа), 2. Казацкая (Ат-Мечеть), 3. Бурято-Монгольская (Верхнеудинск), 4. Дагестанская (Махач-Кала), 5. Корельская (Петрозаводск), 6. Киргизская (Фрунзе), 7. Крымская (Симферополь), 8. Немцев Поволожья (Покровск), 9. Татарская (Казань), 10. Чувашская (Чебоксары), 11. Якутская (Якутск).

Автономные области, входящие в состав РСФСР, следующие:

1. Вотская (Ижевск), 2. Калмыцкая (Астрахань), 3. Коми-Зарянская (Усть-Сысольск), 4. Марийская (Йошкар-Ола), 5. Ойратская (Улала), 6. Кара-Калпакская (Чимбай), 7. Адегейская (Краснодар), 8. Черкасская (Баталпашинск), 9. Ингушетия (Владикавказ), 10. Северная Осетия (Владикавказ), 11. Кабардино-Балкарская (Нальчик), 12. Карачаевская (Баталпашинск), 13. Чеченская (Грозный).

Эти последние шесть автономных областей входят в состав созданного Северо-Кавказского края.

Автономная республика Немцев Поволжья и Калмыцкая автономная область входят в состав Нижне-Волжского края, а Ойратская автономная область — в в состав Сибирского края.

Результатом проведения административно-территориальной реформы РСФСР вызвало к созданию таких краев: 1. Ленинградский (Ленинград), 2. Нижне-Волжский (Саратов), 3. Средне-Волжский (Самара), 4. Центрально-Черноземный (Воронеж), 5. Северо-Кавказский (Ростов на Дону), 6. Уральский (Свердловск), 7. Дально-Восточный (Владивосток), 8. Сибирский (Новосибирск).

Кроме того, к 1 октября 1929 года должны окончательно быть организованы: 9. Северный (Архангельск), 10. Западный (Смоленск), 11. Нижегородский

(Нижний Новгород), 12. Московский (Москва)' 13. Ивановский Промышленный (Ивано-Вознесенск).

УССР имеет Автономную Молдавскую ССР (Балта).

Высшим органом власти в Автономной республике является С'езд Советов, а на время между С'ездами— Центральный Исполнительный Комитет, избираемый на с'езде, права которого определяются конституцией Автономной республики. ЦИК последней избирает свой Президиум, какой на время между сессиями ЦИК'а обладает всей их властью. ЦИК Автономной республики образует свой Совнарком в составе: Председателя Совнаркома и Народных Комиссаров: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Охраны Здоровья, Земледелия, Социального Обеспечения и Наркомов об'единенных Наркоматов Союзной Республики: Финансов, Труда, Торговли, Рабоче-Крестьянской Инспекции, ВСНХ и Центрального Статистического Управления. Об'единенные Наркоматы Автономной Республики занимают соподчиненное положение по отношению к наркоматам союзной республики. Необ'единенные Наркоматы подчинены Автономным ЦИК'ам, а через них ЦИК'ам Союзной Республики. В сфере деятельности об'единенных Наркоматов действуют законы Союзной Республики и Союза ССР, и на основе этих законов Автономные Республики имеют право издавать лишь обязательные постановления. В сфере необ'единенных Наркоматов ЦИК'и Автономных Республик имеют право издавать законы, действующие на всей территории Автономной республики, однако, в самом законодательстве есть много аналогичного законодательству Союзной Республики; в частности, на территории Автономной Республики действуют все кодексы той союзной республики, в состав которой входит данная автономная республика. Автономные республики, входящие в состав Краевых (Областных) Об'единений, сохраняют право выхода из этих об'единений на основе постановлений С'ездов Советов этой республики.

Автономные Республики имеют своих представителей на Краевых (Областных) С'ездах Советов и в Краевых (Областных) Исполкомах. Этих представителей избирают на С'ездах Советов Автономных Республик.

Постановления Краевых (Областных) С'ездов Советов и их Исполкомов по вопросам компетенции союзных наркоматов обязательны для Автономных Республик, вошедших в состав об'единения и входят в силу по их опубликованию.

Постановления по вопросам компетенции об'единенных наркоматов надо сначала провести через ЦИК и Совнарком Автономной Республики (если ЦИК Автономной Республики не согласен с этим постановлением, он имеет право приостановить его действие и обжаловать в Президиум ВЦИК'а).

Постановления, имеющие общекраевое (областное) значение и касающиеся компетенции необ'единенных наркоматов, проводятся в жизнь на территории Автономной Республики от имени Правительства этих республик.

Разногласия между Краевыми (Областными) Исполкомами и ЦИК'ами Автономных Республик разрешает Президиум ВЦИК или Совнарком союзной республики, куда они входят.

Автономные области не имеют своих ЦИК'ов, совнаркомов и наркоматов. Их С'езды Советов, как общее правило (кроме Закавказских Автономных Республик), избирают свои Исполнительные Комитеты, Исполкомы имеют свои отделы.

X. Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика

В состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики входят три самостоятельных республики: 1. Грузия, 2. Армения, 3. Айзербейджан. В состав Грузии входят: Автономная

Аджарская (Батум), Договорная Абхазская (Сухум) и Южно-Осетинская Автономная область.

Основою соглашения между Абхазией и Грузией, как об этом свидетельствует договор от 16 декабря 1921 г., явилась „глубокая общность национальных уз, связывающих трудящиеся массы Грузии и Абхазии". „Только об'единение всех сил обеих братских республик может обеспечить как интересы их, так и интересы Великой Пролетарской Революции".

Конституция ССР Абхазии утверждается С'ездом Советов ССР Абхазии. Таким образом, Абхазия является самостоятельной и равноправной в отношении Грузии стороной.

Во все краевые об'единения и в ЗСФСР Абхазия входит через Грузию и имеет там одну треть мест. Граждане ССР Абхазии являются теми же гражданами ССР Грузии, ЗСФСР и СССР.

В состав Азербейджанской ССР входит Нахичеванская Автономная Республика и Автономная Область — Нагорный Карабах.

Нахичеванская АССР имеет свой ЦИК и Совнарком и шесть необ'единенных Наркоматов. Верховный Суд подчинен Верховному Суду Аз. ССР. Все кодексы Аз. ССР распространяются на Нахичеванскую ССР. При Верховном Суде имеется прокурор. Нагорный Карабах имеет свой ЦИК. Председатель ЦИК'а совмещает в своем лице и Председателя Совнаркома. Областной Суд подчинен Верховному Суду Аз. ССР.

XI. Союзные (независимые) республики

Высшим органом, обладающим полнотой государственной власти в союзной республике, является С'езд Советов. Последнему принадлежит вся законодательная, исполнительная и судебная власть. С'езд Советов имеет право утверждать, дополнять и изменять конституцию (основной закон), определяющую

форму государственного устройства. Вот этот принцип высшей власти отображен в конституциях всех союзных республик.

Ст. VII конституции УССР определяет: „высшим органом власти УССР есть Украинский С'езд Советов Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, а на время между с'ездами — Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет. В период между сессиями Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Высшим Законодательным Исполнительным и Распорядительным органом УССР является Президиум Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета. К исключительному ведению С'ездов Советов принадлежит: утверждение, изменение и дополнение Конституции УССР и конституции АМССР, утверждение, изменение границ УССР в порядке, установленном в п. „Б" ст. 1 и ст. VI Конституции СССР, разрешение вопросов о выходе из союза СССР, избрание членов Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета, избрание представителей УССР в Совет Национальностей ЦИК'а СССР".

Высшая власть в РСФСР принадлежит Российскому Центральному Исполнительному Комитету (ст. XII). На время между с'ездами высшей властью республики является ВЦИК (ст. 30). К исключительному ведению С'езда Советов принадлежит по Конституции РСФСР то же, что и по Конституции УССР. То же самое устанавливают и конституции всех других союзных республик.

Таким образом, первое, что явствует из конституции Союзных Республик, — это отсутствие разделения власти. Высшая власть является одновременно и властью учредительной, законодательной властью управления, контроля и судебной.

Нормы представительства на Всеукраинский С'езд Советов следующие: один депутат на каждые 10000 избирателей от городского рабочего населения; один

депутат на 50000 жителей от сельского населения, один депутат на 1000 красноармейцев от воинских частей и учреждений. Делегаты посылаются Окружными С'ездами Советов. Всеукраинские С'езды Советов созываются каждые два года (постановление Всеукраинского С'езда Советов от 13 апреля 1927 г.).

Всероссийский С'езд Советов составляется из представителей городских и поселковых Советов по норме— один делегат на 25000 избирателей и представителей от Губернских и Окружных С'ездов Советов по норме— один делегат на каждые 125000 населения.

С'езды Советов бывают очередные, созываемые ЦИК'ом каждые два года, и чрезвычайные, созываемые ЦИК'ом по собственной инициативе или по требованию Советов местностей, насчитывающих не меньше одной трети всего населения республики.

В связи с образованием Союза ССР каждая из союзных республик, вошедшая в Союз, добровольно передала осуществление своих функций и прав высшим органам СССР. Поэтому компетенции С'ездов Советов Союзной Республики, а на время между С'ездами— ЦИК'у, кроме вышеуказанного, принадлежит:

1. Все вопросы, относящиеся к области необ'единенного СССР управления и какие союзные республики в соответствии конституции СССР разрешают самостоятельно, в частности: а) утверждение, изменение и дополнение конституций УССР и АМССР, б) рассмотрение в порядке п. „Б" ст. ст. 1, 6 Конституции СССР вопросов об изменении внешних границ УССР и разрешение в соответствии с конституцией СССР вопросов об изменении границ УССР с другими союзными республиками, входящими в Союз ССР, в) разрешение вопросов о границах АМССР и разрешение споров между последней и другими частями УССР, г) руководство всей внутренней политикой УССР, д) административно-территориальное деление республики, е) организация центральных и местных органов власти УССР и общее руководство их де-

ятельностью, ж) гражданское и уголовное, материальное и процессуальное законодательство на основах, установленных Союзом ССР, з) законодательство и землеустройстве и землепользовании и пользовании недрами, лесами, водами на территории УССР, в соответствии с основами, устанавливаемыми Союзом ССР, и) руководство сельским и лесным хозяйством УССР, и) законодательство о народном образовании в УССР в соответствии с основами народного образования, устанавливаемыми Союзом ССР, к) законодательство в области охраны народного здоровья и социального обеспечения, л) законодательство об украинском гражданстве и натурализации в соответствии с основным законодательством Союза ССР о союзном гражданстве; н) право амнистии всеобщей и частичной на территории УССР; м) отмена постановлений С'ездов Советов АМССР, окружных и других местных С'ездов Советов.

2. Все вопросы в области об'единенного в Союзе ССР управления, в соответствии с законодательством Союза ССР, декретов в указаний соответствующих центральных органов СССР, в частности: а) установление плана народного хозяйства в целом и отдельных областей на территории УССР в соответствии с предусмотренными в п. 3, ст. 1 Конституции СССР основами и общим планом всего народного хозяйства Союза СССР, б) утверждение бюджета УССР, составляющего дополнительную часть единого государственного бюджета Союза ССР, в) установление в соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР государственных и местных налогов, сборов и налоговых доходов, г) заключение в порядке, установленном п. „д" ст. 1 конституции РСФСР внешних и внутренних займов ССР, д) рассмотрение и участие в составлении в порядке, установленном Конституцией и законодательством Союза ССР, концессионных договоров, предусмотренных п. „з" в ст. 1 Конституции Союза ССР, е) руководство денежной системой, организация и

руководство финансовым хозяйством УССР, ж) организация и управление промышленным хозяйством УССР, з) организация и регулирование внутренней торговли УССР, и) регулирование труда, к) верховный контроль над государственными доходами и расходами, организация и руководство рабоче-крестьянским контролем и инспекционным надзором над всей деятельностью органов советской власти на территории УССР, л) законодательство по вышеуказанным вопросам под лит. „б" этой ст. соответственно Конституции и законодательству Союза ССР.

С'езд Советов (или ЦИК) рассматривает (согласно Конституции. и законодательству Союза ССР) вопросы, касающиеся компетенции Союза ССР, в частности: а) об участии УССР в представительстве СССР в международных сношениях, б) принимает участие, когда СССР рассматривает вопросы о политических заключенных или других договоров с иностранными государствами, утверждение этих договоров (ратификация) и другие вопросы в области дипломатических сношений, б) рассматривает вопросы внешней торговли Союза ССР в пределах и в порядке, установленном законодательством Союза ССР, г) принимает участие в рассмотрении договоров о приеме в состав СССР новых советских республик, д) принимает участие в пределах, установленных законодательством СССР, в вопросах организации вооруженных сил и управлении делами транспорта и связи (ст. 6 Конституции СССР).

Кроме того, Всеукраинский С'езд Советов и ВУЦИК дают общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского правительства и всех органов советской власти в УССР (ст. 11 Конституции).

Ведению ВУЦИК'а принадлежит избрание Президиума, избрание и отзыв председателя Совета Народных Комиссаров, его заместителя, Народных Комиссаров и конструирование Советов Народных Комиссаров (ст. 11 Конституции).

ВУЦИК отвечает перед Всеукраинским С'ездом Советов, его избравшем. Число членов ВУЦИК'а и кандидатов на срок до следующего С'езда Советов устанавливает С'езд (ст. XII Конституции УССР).

Все вышесказанное принадлежит и ведению С'езда Советов и их ЦИК'ов всех союзных республик.

ЦИК'и союзных республик дают своим с'ездам советов отчеты о своей деятельности и доклады об общей политике и по отдельным вопросам. Вообще же права С'ездов Советов Союзных Республик не ограничены, они могут рассматривать любые вопросы.

ЦИК'и Союзных Республик ведут свою работу в заседаниях сессий и Президиума. Сессии считаются правомочными при наличии такого кворума: для ВУЦИК'а — не меньше $^1/_3$ членов, для ЦИК'а — 125 человек.

На сессиях ЦИК'ами рассматриваются вопросы, имеющие принципиальное значение, какие президиумы считают необходимым поставить на обсуждение всех членов ЦИК'а. Сессии ЦИК'а союзной республики рассматривают и утверждают все законы, определяющие общие нормы политической и экономической жизни союзной республики, а также законы, которые вносят существенные изменения в действующую практику работы и деятельности государственных органов. Президиум ЦИК'а Союзной Республики рассматривает все другие вопросы текущей практики законодательства и государственного управления.

На время между сессиями ЦИК является высшим законодательным и исполнительным органом власти; к его компетенции относится: а) наблюдение за выполнением постановлений С'ездов Совета ССР и Союзной Республики и ЦИК'а, б) рассмотрение, утверждение бюджета Союзной Республики и подача его на окончательное утверждение сессии или С'ездов Совета, в) разработка вопросов, подлежащих рассмотрению на сессии ЦИК'а, г) издание декретов, постановлений и распоряжений, утверждение проектов,

декретов и постановлений, какие подает Совнарком, и отменение постановления Совнаркома, как органа, подчиненного ЦИК'у и отвечающего перед ним, д) представление Совнаркому Союза своих кандидатов на должность Уполнаркомов Союза ССР при правительстве союзной республики, дача отзывов кандидатурам, выдвигаемым Наркоматами СССР и отводов их, е) отмена незаконных и нецелесообразных постановлений и распоряжений центральных органов власти и местных С'ездов Советов, Исполкомов и Президиумов, ж) отмена решений и постановлений Коллегии и Пленума Верховного Суда Республики в порядке, предусмотренном в положении о судоустройстве, з) рассмотрение протестов прокурора Республики на постановления Пленума Верховного Суда и других органов власти, награждение орденом Трудового Знамени, к) разрешение вопросов административно - территориального деления республики, л) разрешение всех других вопросов в порядке верховного управления, законодательная инициатива высших органов Союза ССР по вопросам издания законов в соответствии с интересами и потребностями Союзной Республики, м) опротестование постановлений Совнаркома Союза ССР и высших органов Союза, если эти постановления не соответствуют конституции Союза или союзной республики или нарушают существенные интересы Союзной Республики (ст. 42 Конституции Союза ССР), н) приостановление распоряжений Народных Комиссариатов Союза ССР, если эти распоряжения, безусловно, не отвечают союзной Конституции, союзному законодательству или законодательству союзной республики. При этом о приостановлении постановлений ЦИК'и или Президиумы ЦИК'ов Союзных Республик немедленно уведомляют Совнарком Союза ССР или соответствующий Нарком СССР (ст. 59 Конституции СССР).

Председателя ЦИК'а Союзной Республики избирает сессия и он действует в пределах уполномочий, предоставленных ему Президиумом ЦИК'а. Председатель

ЦИК'а принимает меры распорядительного характера от имени Президиума, уведомляя о них президиум на ближайшем заседании. Эта подотчетность председателя президиума создает коллегиальность в управлении и деятельности высших органов центральной власти. Председатель ЦИК'а председательствует на Президиуме и на сессии ЦИК'а. Все распоряжения председателя ЦИК'а обязаны выполняться всеми центральными и местными органами, государственными и частными лицами и имеют силу распоряжений ЦИК'а. Контроль над действием Председателя принадлежить ЦИК'у и его Президиуму.

Секретарь ЦИК'а избирается сессией ЦИК'а. Он руководит всей деятельностью секретариата ЦИК'а и от имени Президиума ЦИК'а обращается ко всем государственным организациям, частным лицам и их об'единениям. Все предложения секретариата ЦИК'а обязательны к исполнению всеми государственными учреждениями, должностными лицами, общественными организациями, частными лицами и их об'единениями.

В случае болезни или отсутствия Председателя ЦИК'а, секретарь ЦИК'а выполняет его обязанности, пока ЦИК не изберет заместителя председателя.

Право внесения вопросов на рассмотрение Президиума ЦИК'а и через Президиум на сессию ЦИК'а имеют:

Президиум ЦИК'а Союза ССР, Президиум ЦИК'а и Совнарком Союзной Республики, Краевые, Областные, Губернские и Окружные Исполкомы, члены ЦИК'а, Президиум Центрального Об'единения Профсоюзов союзной республики, Красный Крест, на Украине — еще Центральный Комитет Незаможных селян и Сельский Господарь.

Совет Народных Комиссаров союзной республики является распорядительным и исполнительным органом ЦИК'а СССР. Совнаркому принадлежит общее руководство делами республики. Он имеет

право издавать декреты, распоряжения, инструкции и применять меры, какие он считает необходимыми и целесообразными.

Совнарком действует в пределах прав, предоставленных ему ЦИК'ом и на основе „Положения о Совнаркоме". За свою деятельность Совнарком несет ответственность перед ЦИК'ом и С'ездом Советов Республики.

Состав Совнаркома следующий: Председатель Совнаркома и его заместители (число их определяет ЦИК), Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства, Народный Комиссар Земледелия, Народный Комиссар Финансов, Народный Комиссар Внутренней Торговли, Народный Комиссар Труда, Народный Комиссар Внутренних Дел, Народный Комиссар Юстиции и Генеральный Прокурор Республики, Народный Комиссар Рабоче-Крестьянской Инспекции, Народный Комиссар Просвещения, Народный Комиссар Здравоохранения, Народный Комиссар Социального Обеспечения.

Уполнаркомы Наркоматов Союза ССР при правительстве союзной республики входят в состав Совнаркома последней с правом совещательного голоса в зависимости от постановления каждого ЦИК'а Союзной Республики. Точно так же могут входить в состав Совнаркома и другие лица на основании постановления ЦИК'а. На заседаниях Совнаркома имеют право совещательного голоса члены ЦИК'а Союзной Республики и ЦИК'а СССР, председатели Краевых, Областных, Губернских и Окружных Исполкомов и их заместители, заместители наркомов, (если наркомы отсутствуют — имеют право совещательного голоса), члены Коллегии Наркоматов, председатель центрального Совета Профсоюзов и другие лица, по специальному постановлению Совнаркома.

Являясь органом государственного управления, законодательствующим и контролирующим, Совнарком: а) руководит деятельностью Наркоматов и всех ведомств республики, давая им задания, директивы,

указания, раз'яснения и т. д., б) руководит деятельностью Исполкомов в рамках действующего законодательства, осуществляя все государственные мероприятия через эти органы власти на местах, в) разрешает разногласия, возникающие между Наркоматами Уполнаркомами Союза и Местными Исполкомами, г) ведает резервными и другими фондами правительства, д) в пределах своих прав издает постановления и декреты, е) предварительно рассматривает проекты декретов, постановлений, законов, кодексов, поступающих на утверждение ЦИК'а и его Президиума, ж) рассматривает и дает заключения на проекты декретов, постановлений, кодексов и всех тех законов, подлежащих утверждению Высшими Органами Союза ССР, и подает свое заключение на утверждение Президиума ЦИК'а Республики, з) предварительно обсуждает договоры о концессиях союзного значения и дает о них свои заключения, предварительно утверждает концессионные договоры республиканского значения и окончательно утверждает концессионные договоры местного значения, и) рассматривает и подает на утверждение ЦИК'а бюджет республики, рассматривает проект смет и штатов органов и Наркоматов Союза ССР, действующих на территории республики, наблюдает за их деятельностью и руководит ими, к) утверждает сметы и штаты Наркоматов и других органов и учреждений республики, заслушивает и утверждает отчеты об их деятельности и деятельности подчиненных им органов, л) рассматривает и разрешает протесты против постановлений Экономического Совещания, Высшей Арбитражной Комиссии и других комиссий Совнаркома, жалобы и протесты на действие Наркоматов Республики и Уполнаркомов Союза при правительстве Республики, м) приостанавливает действия постановлений местных исполкомов и подает их ЦИК'у, предлагая отменить, а в срочных случаях отменяет их сам, сообщая об этом ЦИК'у; рассматривает отчеты и доклады Местных Исполкомов,

а также все вопросы, какие ЦИК и его Президиум считает необходимым передать Совнаркому. Все органы власти, учреждения, должностные и частные лица на всей территории республики обязаны выполнять все постановления Совнаркома.

Право отмены и приостановления действий постановлений и декретов Совнаркома принадлежит исключительно ЦИК'у и его Президиуму, как органам, каким Совнарком подотчетен. Это право имеет и Президиум ЦИК'а Союза ССР (ст. 31 Конституции СССР).

Право обжалования и опротестования постановлений Совнаркома и Президиума ЦИК'а принадлежит: 1. Прокурору республики, 2. Каждому члену Совнаркома, 3. Каждому Уполнаркому СССР при правительстве Республики, 4. Исполкомам: Краевым, Областным, Губернским и Окружным.

Обжалование или протест какого-либо постановления не приостанавливает его действия.

Право внесения вопросов законодательных, управления и хозяйственных на рассмотрение Совнаркома имеют: а) Совнарком и Совет Труда и Обороны Союза ССР, б) Совнаркомы Союзных Республик, в) члены Совнаркома, г) Эконом. совещания, д) Исполкомы (не ниже Окрисполкома), е) Подготовительная комиссия при Совнаркоме (УССР), Малый Совнарком РСФСР, ж) Госплан при Совнаркоме, з) Концессионная Комиссия при Совнаркоме и другие постоянные комиссии при Совнаркоме, к) другие лица, коим по специальному постановлению Совнаркома дано такое право.

Председатель Совнаркома руководит заседаниями Совнаркома и предетавительствует Совнарком в сношениях с учреждениями, должностными лицами и представителями организаций, об'единений и населения. Председатель Совнаркома имеет право приостанавливать распоряжения Наркоматов и других Центральных учреждений, однако, обязательно докладывает об этом на ближайшем заседании Совнаркома.

Председатель подотчетен Совнаркому. Распределение обязанностей между председателем и заместителем председателя определяется особым наказом, утвержденным Совнаркомом.

Народный Комиссар назначается ЦИК'ом. Он стоит во главе Наркомата и управляет им, отвечая за его деятельность, как и за деятельность всех его ведомственных учреждений. Нарком подотчетен ЦИК'у и его Президиуму и Совнаркому и перед ними отвечает за свою деятельность. При Народном Комиссаре есть коллегия лиц, какие назначаются и утверждаются Совнаркомом. Они проводят в Наркомате непосредственную работу, заведуя или руководя определенной областью работы Наркомата. Члены Коллегии отвечают за свою работу перед Народным Комиссаром, Совнаркомом и Президиумом ЦИК'а. Исходя из коллегиального принципа управления Наркомата, Народный Комиссар, хотя и имеет право сам разрешать вопросы, связанные с деятельностью и управлением Наркомата, однако, о своих постановлениях в принципиальных вопросах, а также в вопросах значительного характера, обязан уведомить коллегию. Как общее правило, вопросы большого и принципиального значения обязана рассматривать и разрешать Коллегия. Если Нарком не согласен с постановлением Коллегии, он вправе принять единоличное решение под свою личную ответственность. В то же время коллегия или отдельные члены ее, в случае несогласия с постановлением Наркома, вправе обжаловать постановление Наркома в Совнарком и Президиум ЦИК'а.

В РСФСР при Совнаркоме существует, на основе Положения от 31 октября 1922 г., Малый Совнарком, какой выполняет следующие функции: предварительно рассматривает и детально разрабатывает вопросы, подлежащие разрешению Совнаркома и наблюдает за тем, чтобы Наркоматы выполняли постановления Совнаркома. Все вопросы текущего законодательства и

вопросы бюджетного характера ведомства подают через Малый Совнарком.

В УССР вышеозначенные функции выполняет подготовительная комиссия, какая действует на тех же самых основаниях при Совнаркоме. Подготовительная комиссия состоит из лиц, назначаемых Советом Народных Комиссаров.

Постановления Подготовительной Комиссии или Малого Совнаркома, если они приняты единогласно всеми присутствующими членами, и если, кроме того, с ними согласен Наркомюст, подаются на утверждение и на подпись председателю Совнаркома; далее они получают силу закона и подобно постановлениям Совнаркома издаются и опубликовываются от имени Совнаркома.

Постановления переходят на обсуждение Совнаркома: а) если имеются разногласия по существу между членами Подготовительной комиссии, б) при наличии протеста со стороны Наркомюста и в) если председатель Совнаркома передает этот вопрос на обсуждение всего Совнаркома.

Экономическое совещание

Экономсовещание — Комиссия Совнаркома. Задачи его руководить, регулировать, контролировать и согласовывать деятельность и работу экономических наркоматов республики, разрабатывать общехозяйственный план и наблюдать за его выполнением. Экономсовещание отвечает за свою работу перед Совнаркомом, ЦИК'ом, СТО СССР, директивы коих в пределах законодательства Союза ССР и союзных республик для ЭКОСО обязательны. Все центральные и местные органы власти обязаны выполнять все постановления и распоряжения ЭКОСО в пределах его прав и компетенции. Совнарком, ЦИК и его Президиум могут приостанавливать и отменять постановления и распоряжения ЭКОСО.

В состав ЭКОСО входят: Председатель Совнаркома в качестве Председателя ЭКОСО, народные комиссары: Торговли, Земледелия, РКИ, Труда, Председатель ВСНХ, Наркомфин, уполнаркомы СССР при правительстве данной союзной республики, Наркомпути, Наркомвоенмор и Председатель Центрального Совета Профсоюзов — с правом решающего голоса, а Наркомвнудел, Председатель ГПУ — с правом решающего голоса по вопросам, касающимся их наркоматов, по остальным вопросам с правом совещательного голоса. В целях выполнения учетно-плановой работы и разработки общехозяйственных и отдельных хозяйственных планов действует хозяйственно-плановая комиссия (Госплан), как вспомогательный и совещательный орган при ЭКОСО и Совнаркоме. Кроме того, при ЭКОСО существуют и другие вспомогательные комиссии, как постоянные, (Концесском, Кооперком), так и временные.

XII. Организация Союза Советских Социалистических Республик

Союз Советских Социалистических Республик является небывалой в истории человечества формой государственного об'единения.

Формы, характер и цель этого об'единения сочетают в себе гигантские возможности и величайший простор для развития производительных сил пролетарских государств, входящих в состав Союза.

В Союзе пролетарских государств нации получают максимальную возможность развивать свои духовные силы и свою культуру. В об'единении пролетарских государств заложено все лучшее, что знаменует собою братство народов, единение и братство трудящихся.

В этом союзе — добровольном и независимом — заложены ничем ненарушимые мир и труд, призванные уничтожить всякое угнетение, эксплоатацию,

насилие, рабство, голод и нищету, тунеядство и разврат. В процессе же борьбы выковывается будущее бесклассовое коммунистическое общество.

Дело трудящихся всех стран — расширить рамки советского государства до всемирных пределов, об'единивши в одно целое все нации, все человечество. Союз Советских Социалистических Республик вырос из пожара титанической революционной борьбы трудящихся одной шестой части земного шара против озлобленных врагов — самодержавия и капитализма. Бывшая Россия — Россия царей, помещиков и капиталистов с десятками порабощенных наций показала наихудшие образцы национальной розни, ненависти и антагонизма.

Трудящиеся всех наций Советской Республики кровью лучших своих сынов создали и укрепили братство трудящихся, об'единившись в единый СССР.

Начало и основы будущего СССР были уже заложены в договорах между РСФСР и УССР 28/X — 1920 года, Айзербейджаном и РСФСР 30/IX — 20 г., РСФСР и Белоруссией — 16/I — 21 г., РСФСР и Грузией — 21/V — 21 г., РСФСР и Арменией — 2/XII — 20 г. Сущность этих договоров была определена просто: „стороны вступают в хозяйственный и военный Союз, в основу которого положена общность интересов рабочих и крестьян".

Договорами этими в первую очередь установлен принцип, чуждый капиталистическому миру: „независимость и суверенность каждой из договаривающихся сторон". Эта общность интересов усиливалась по мере того, как возрастала закоренелая ненависть всего капиталистического мира, который из кожи лез вон, чтобы помочь русским помещикам и буржуазии победить Октябрьскую революцию.

Ликвидация военных фронтов, начало мирного строительства не изменили и не могли изменить самого главного — „общность интересов рабочих и крестьян". Наоборот, чем теснее рабочие и крестьяне

десятков национальностей сплачивали свои ряды под знаменами Октября, чем больше побед они вписывали в новую историю освобождения народов, чем больше веры было в победу Октября, тем сильнее становилась ненависть врагов революции. Помимо этого, семь лет войны (империалистической и гражданской), которую вела страна технически отсталая, неизменно ставили во главу угла проблему — концентрация всех экономических и хозяйственных возможностей.

Экономические связи всех Республик, сложившиеся на протяжении многих десятков лет, распыленная промышленность, разрушенный транспорт, тяжелое финансовое положение, бесплановость в работе — все это ставило завоевания революции под удар, под угрозу. Целью мировой буржуазии было, и естественно будет,— ослабить, уничтожить какими бы то ни было путями — блокадой, войной, братство народов Советских Республик. Эта опасность требует координации всех сил и средств, и, в первую очередь, укрепления экономической и военной мощи страны.

Целость и единение Советских Республик, помимо всего этого, диктуются — и это в первую очередь — всей сущностью Октябрьской революции, природой Советской власти, основанной на интернациональной базе, на идее освобождения человечества от гнета капитала.

СССР — это почва, на которой, как писал тов. Ленин: „разовьется практически абсолютное устранение малейших национальных трений, малейшего национального недоверия, создастся искреннее сближение и слияние наций, которое завершится отмиранием государства“ (Ленин. Собр. Сочинений, том XIX, стр. 185).

Поэтому нет ничего удивительного в том, что после целого ряда сепаратных договоров между РСФСР и другими братскими республиками возникла мысль создать Союз Советских Социалистических Республик.

В декларации об образовании Союза ССР сказано: „Все эти обстоятельства повелительно требуют об'единения Советских республик в одно Союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния, и свободу национального развития народов".

Впервые вопрос о создании Союза Советских Социалистических Республик был поднят на федеративном С'езде Закавказских Советских Республик Грузии, Армении и Айзербейджана. На этом с'езде было признано желательным и необходимым — об'единить все советские республики в одну Союзную республику. К этому предложению в скорости присоединились Украинская ССР и Белорусская ССР. Вопросы эти были поставлены на 10-м Всероссийском С'езде Советов в 1922 году, который признал необходимым и своевременным „об'единение советских республик на более прочных и постоянных основах в Союз ССР, с передачею ему ряда общих функций государственной власти союзных республик".

В резолюции с'езда (тов. Сталин) по этому вопросу изложены основные принципы об'единения всех республик в Союз ССР (17/XII — 22 г.). Первый и основной принцип заключается в том, что каждая из 4-х Республик — РСФСР, УССР, БССР, ЗСФСР — входит в Союз добровольно, как равноправные члены Союза, не подчиняясь одна другой, и каждая сохраняет за собою это право на все время пребывания в Союзе.

30-го декабря 1922 года на первом Союзном С'езде в Москве был принят „Договор об образовании СССР", устанавливающий, „что за каждой из Союзных Республик сохраняется право выхода из Союза". Этот договор установил общее начало будущей Конституции СССР.

6-го июля 1923 года по докладу избранной на первом Всесоюзном с'езде Советов комиссии по разработке Конституции вторая сессия Союзного

ЦИК'а приняла Конституцию СССР и постановила передать этот основной закон на утверждение 2-го С'езда Советов СССР.

13-го июля 1923 года Президиум ЦИК'а Союза ССР в своем „Воззвании ко всем народам и правительствам мира" писал:

„На состоявшихся недавно с'ездах своих советов народы советских республик единодушно решили образовать Союз Советских Социалистических Республик, единое Союзное государство. Это об'единение равноправных народов остается добровольным, исключающим национальный гнет и принуждение какого-либо народа к пребыванию в пределах этого государства, предоставляя каждой республике право свободного выхода из Союза и в то же время открывая добровольный доступ всем Социалистическим Советским Республикам, также и имеющим возникнуть в будущем".

31-го января 1924 г. второй С'езд Советов Союза в Москве принял, по докладу тов. Енукидзе, решение, окончательно утвердившее Конституцию СССР.

В состав Союза ССР входят — Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР), в состав которой входят республики: Грузинская, Армянская и Азербейджанская. В Узбекскую ССР входят округа: Андижанский, Бухарский, Зетовшанский, Кашка-Даринский, Самаркандский, Сурхан-Даринский, Ташкентский, Ферганский, Ходженский, Хотезмский, Казак-Кара-Калпакский район, Таджикская Автономная Республика и Горно-Бадакшанский Автономный край. В состав Туркменской ССР входят округа: Керкенский, Кашаузский и Чарджуйский, Туркменская Советская Социалистическая Республика

(Туркменск. ССР) и Узбекская Советская Социалистическая Республика (Уз. ССР), об'единяющиеся в одно Союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик. В редакции, принятой 3-м С'ездом Советов Союза ССР от 20-го мая 1925 года и, наконец, 12/XI — 23 года на 3-й Сессии ЦИК'а СССР утверждено „Положение о ЦИК'е СССР", в которой имеются некоторые добавления к конституции 6/VII 1923 г. В настоящее время Конституция Союза ССР устанавливает следующее: „Верховным органом, обладающим всей полнотой законодательной, исполнительной, распорядительной и судебно-государственной власти СССР, является С'езд Советов, а в период между С'ездами Советов — ЦИК СССР, состоящий из Союзного Совета и Совета Национальностей".

С'езд Советов Союза ССР составляется из представителей, избираемых от городских советов и советов городских поселений, из расчета один депутат на 25.000 избирателей, и представителей от губерний или округов, избираемых на губернских или окружных С'ездах Советов из расчета — 1 депутат на каждые 125.000 жителей. Четвертый Всесоюзный С'езд Советов внес изменения в Конституцию СССР (ст. 10). Окружным С'ездам Советов было предоставлено право избирать, минуя губс'езды. Это было вызвано переходом отдельных частей Союза и отдельных Союзных республик (УССР) на трехстепенную систему административно-территориального деления. С'езды Советов Союза созываются в очередном и чрезвычайном порядках. Очередные с'езды созываются ЦИК'ом СССР по его личной инициативе, по требованию Союзного Совета, Совета Национальностей, или же по требованию двух союзных республик. В исключительных условиях, мешающих своевременному созыву с'езда, ЦИК'у СССР предоставлено право отложить созыв с'езда. Верховным органом власти является Президиум ЦИК'а СССР и в промежутке между сессиями ЦИК'а Президиуму ЦИК'а предоставлена

полнота законодательной, исполнительной, распорядительной и судебной власти. К компетенции Союзного С'езда относятся:

1) Выборы и образование ЦИК'а ССР путем избрания Союзного Совета, а также утверждение членов Совета Национальностей, избираемых союзными и автономными республиками и автономными областями.

2) Утверждение и изменение основных начал Конституции СССР; изменения, которые не носят характера основных начал, могут быть произведены ЦИК'ом СССР (как, например, упразднение Наркомпрода и создание об'единенного Наркомвнуторга).

3) Разрешение разногласий, в тех случаях, когда эти разногласия не были устранены согласительной комиссией и совместным заседанием обоих Советов.

4) Изменение постановлений ЦИК'а Союза ССР и его Президиума как по предложению делегатов С'езда, так и по предложению С'ездов и ЦИК'ов Союзных Республик.

Хотя Конституция всего этого не предусматривает, однако, положение это вытекает из общей ее сущности, верховных прерогатив С'езда, перед которым ЦИК отчитывается.

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР состоит из Союзного Совета и Совета Национальностей.

Союзный Совет избирается Союзным С'ездом Советов из представителей союзных республик при сохранении пропорционального соотношения населения. Количество членов определяется С'ездом Советов.

Совет Национальностей образуется из представителей Союзных и Автономных Республик по 5 от каждой и из представителей Автономных областей по одному от каждой. Состав Совета Национальностей утверждается С'ездом Советов ССР. Обе палаты— Союзный Совет и Совет Национальностей совершенно равноправны. Рассмотренные ЦИК'ом законопроекты только лишь после утверждения их Союзным Советом

и Советом Национальностей обретают законодательную силу и подлежат опубликованию от имени ЦИК'а СССР.

Разногласия, возникающие между Союзным Советом и Советом Национальностей, передаются в специально создаваемую для этого, в каждом отдельном случае, согласительную комиссию. При расхождениях в данной комиссии, спорные вопросы переносятся на рассмотрение совместного заседания Союзного Совета и Совета Национальностей. При отсутствии большинства голосов по спорному вопросу в одном из Советов, вопрос этот, по требованию одного из Советов, переносится на разрешение очередного или чрезвычайного С'езда Советов ССР. Это означает, что при отсутствии согласования закон не принят и только лишь С'езд Советов Союза может его принять.

Таким образом, обе палаты являются абсолютно равноправными. Отличаются они между собою лишь тем, что возбуждать вопросы в Совете Национальностей могут не только учреждения и лица, общие для обоих Советов, но и ЦИК'и автономных республик и областей.

Совет Национальностей при создавании комиссий обязан включать в них представителей Республик и областей, вопросы которых должны разбираться. Об'ясняется это тем, что Союзный Совет является представителем всех трудящихся Союза, а Совет Национальностей представляет лишь национальные интересы. СССР обеспечивает национальные интересы всех наций, внимательно относится к их потребностям, особенно по отношению к небольшим и культурно и экономически отсталым национальностям, и это видно из того, что автономные республики и автономные области, хотя и входят в состав Союзных республик, имеют все же своих представителей в Союзе Национальностей, т. е. в верховном органе Союза ССР.

Каждый из Советов имеет свой президиум из 9-ти членов. Президиум ЦИК'а Союза ССР склады-

вается из 27-ми членов, куда в полном составе входят: Президиум Союзного Совета, Совета Национальностей и 9 членов, избранных на общем заседании обоих советов. К компетенции ЦИК'а Союза относится все, за исключением того, что непосредственно относится к компетенции С'езда Советов, а именно:

„Издание всех декретов и постановлений, определяющих общие нормы политической и экономической жизни Союза, а также вносящих коренные изменения в соответствующую практику государственных органов Союза, а равно кодексов законов. В исключительных случаях упомянутые вопросы могут разрешаться и Президиумом ЦИК'а с последующим внесением этих вопросов на утверждение Сессии.

Практика показала, что ряд важнейших вопросов, вносящих действительно „коренные изменения в практику государственных органов", рассматриваются сессиями, хотя в положении о ЦИК'е СССР эти вопросы специально не перечислены. Таковы вопросы: а) утверждение единого государственного бюджета СССР; б) установление основ законодательства; в) изменение границ между Союзными республиками. К таким вопросам, которые должны быть исключительной компетенцией сессии, следует считать: изменение внешних границ СССР, об'явление войны и заключение мира; прием в состав СССР новых республик; отмена постановлений с'ездов Советов Союзных Республик.

Очередные сессии ЦИК'а ССР созываются Президиумом ЦИК'а три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума ЦИК'а ССР, по требованию Президиума Союзного Совета или Президиума Совета Национальностей, а также по требованию ЦИК'а одной из Союзных Республик.

Председатели ЦИК'а ССР избираются ЦИК'ом из числа членов Президиума по числу входящих

в Союз Союзных Республик, которые председательствуют в Президиуме и на сессиях поочередно. Президиум ЦИК'а СССР в период между сессиями ЦИК'а является высшим законодательным, исполнительным, распорядительным и судебным органом власти СССР. Президиум ведет всю текущую работу ЦИК'а и решает вопросы, относящиеся к компетенции ЦИК'а, кроме тех, которые относятся к исключительному ведению сессии ЦИК'а.

Президиум ЦИК'а а) разрешает вопросы о помиловании; б) осуществляет наблюдение за точным исполнением и проведением в жизнь постановлений С'ездов Советов и сессий ЦИК'а СССР, в) контролирует деятельность СНК, Наркоматов и других центральных учреждений Союза ССР; г) осуществляет руководство деятельностью ЦИК'ов Союзных республик в пределах, установленных Конституцией СССР; д) разрешает судебные вопросы, восходящие на его рассмотрение; е) осуществляет наблюдение за проведением в жизнь Конституции СССР; ж) подготавливает и разрабатывает вопросы и материалы к ним, подлежащие рассмотрению сессии ЦИК'а и С'езда Советов СССР; з) заслушивает доклады и отчеты СНК, наркоматов и других центральных учреждений; и) разрешает вопросы о награждении орденом Красного Знамени:

Президиум ЦИК'а может принять к своему разрешению любой вопрос в соответствии с Конституцией СССР и Положением о ЦИК'е СССР, от 12/IX - 1923 г., за исключением вопросов, относящихся к исключительной компетенции С'езда Советов и ЦИК'а СССР.

Право приостанавливать и отменять постановления СНК СССР и его Наркоматов, а также ЦИК'ов и СНК Союзных Республик предоставлено Президиуму ЦИК'а СССР. Он же вправе приостанавливать постановления С'ездов Советов Союзных Республик с внесением этого постановления на утверждение Сессии ЦИК'а.

Разногласия между СНК и отдельными членами СНК по протестам последних на постановления СНК, и между СНК Союза и ЦИК'ами и их Президиумами Союзных Республик входит в компетенцию Президиума СССР.

Совет Народных Комиссаров Союза ССР

Совнарком СССР является распорядительным и исполнительным органом ЦИК'а СССР. Он избирается ЦИК'ом в составе: председателя СНК, его заместителей и народных комиссаров: Наркома по иностранным делам, Наркомвоенмора, Наркома внешней и внутренней торговли, Наркомпути, Наркомпочтеля, Наркома Рабоче-Крестьянской Инспекции, Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства, Наркомтруда, Наркома Финансов и Управляющего Центр. Стат. Управлением. Деятельностью общесоюзных и об'единенных наркоматов СССР руководит Совнарком СССР. Он же предварительно рассматривает проекты декретов и постановлений, утверждаемые ЦИК'ом СССР и его Президиумом, разрешает все переданные ему ЦИК'ом и его Президиумом вопросы, рассматривает договора и иностранными государствами, утверждает их, рассматривает и передает на утверждение ЦИК'а или его Президиума; а) проекты декретов и постановлений по налогам и сборам, б) отчеты о деятельности наркоматов СССР, разрешает все жалобы и протесты на их действия, в) споры и разногласия, возникающие между наркоматами СССР, г) разрешает споры и протесты на постановления СТО, комиссии при СНК и СТО, д) утверждает штаты Наркоматов и других центральных учреждений СССР, е) назначает членов Коллегии наркоматов и других правительственных лиц Центральных учреждений СССР.

Совнарком, в пределах, предусмотренных положением о Совнаркоме и прерогатив, предоставленных ему ЦИК'ом и его Президиумом, издает декреты общесоюзного значения. Протесты ЦИК'ов и президиумов

отдельных союзных республик не приостанавливают проведения в жизнь этих постановлений, пока они окончательно не разрешаются Президиумом ЦИК'а СССР. Совнарком ответственен за свою деятельность перед ЦИК'ом и его Президиумом.

Декреты и постановления Совнаркома обязательны к исполнению по всей территории Союза ССР. На заседаниях Совнаркома, кроме членов Совнаркома с правом совещательного голоса, могут присутствовать представители Союзных Республик, члены ЦИК'а СССР, начальники ГПУ Союзных Республик, председатели их Совнаркомов и лица, получившие специальное на то разрешение Совнаркома.

При Совнаркоме СССР находятся постоянные представители Союзных Республик. Им вменяется в обязанность: „выявление политических, экономических, культурных и бытовых особенностей и нужд союзных республик". Постпред принимает участие в заседаниях Совнаркома, СТО, вносит на эти заседания проекты декретов и постановлений, дает свои заключения на постановления, рассматриваемые высшими органами Союза, ставит в известность правительство своей республики относительно всех важнейших законодательных проектов и мероприятий, применяемых высшими органами СССР. Постпреда назначает и увольняет ЦИК Союзной Республики.

Совет Труда и Обороны

СТО — это постоянная организация при Совнаркоме СССР. На его обязанности, согласно с „Положением о СТО" от 21/VIII-23 года, лежит: рассмотрения и проведение в жизнь хозяйственных и финансовых планов СССР; поднятие обороноспособности Союза; руководство Наркоматами в области хозяйства; руководство ЭКОСО союзных республик и комиссиями при СТО — Госпланом, Высшей Арбитражной Комиссией; СТО принадлежит право утверждать

уставы трестов и акционерных обществ союзного значения, а также распределение государственного имущества между союзными республиками. Рассмотрение других вопросов, которые могут быть переданы СТО, принадлежит Совнаркому СССР. Постановления и распоряжения СТО обязательны к исполнению всеми центральными и местными органами власти. Председателя СТО назначает Совнарком. Право опротестования постановлений СТО принадлежит членам СТО, Наркомам СССР, ЦИК'ам и Совнаркомам союзных республик.

Наркоматы СССР

Народные Комиссариаты, действующие на основании „Положений о наркоматах", утвержденных ЦИК'ом СССР (ст. 49 Конституции), создаются для непосредственного руководства отдельными отраслями гос. управления. Наркоматы делятся на две группы— общесоюзные, единые для всего Союза, и наркоматы об'единенные или директивные.

Общесоюзные наркоматы следующие: 1) Иностранных дел, 2) Военных и морских дел, 3) Внешней и Внутренней торговли, 4) Путей сообщения, 5) Почт и телеграфов. При Союзных Республиках они имеют своих уполномоченных, непосредственно подчиненных общесоюзным наркоматам. В области внутренней торговли Наркомат торговли является об'единенным наркоматом.

Директивные наркоматы: Высший Совет Народного Хозяйства, 2) Труда, 3) Финансов, 4) Рабоче-Крестьянской Инспекции, 5) ЦСУ.

При Совнаркоме организовано об'единенное государственное политическое управление (ОГПУ). Народный Комиссариат возглавляет Народный Комиссар, при нем образуется Коллегия, членов которой назначает Совнарком СССР. Каждый член Коллегии руководит каким-нибудь управлением или отделом наркомата. Народный Комиссар подчиняется непосредственно

Совнаркому; ему дано право единолично разрешать всякие дела, связанные с работой наркомата. О своих решениях он сообщает Коллегии. Вопросы особой важности, возникающие в процессе работы наркомата, рассматриваются Коллегией. Коллегия или отдельные ее члены, в случае, если они не согласны с тем или иным решением Народного Комиссара, вправе обжаловать его в Совнарком. Уполномоченных СССР при Союзных Республиках утверждает Совнарком СССР. ЦИК'и Союзных Республик вправе отводить ту или иную кандидатуру. В Совнаркоме Союзной Республики, уполнаркомы пользуются правом решающего голоса при наличии постановления ЦИК'а Союзной Республики.

Общесоюзный Наркомат вправе отдавать распоряжения своим местным органам непосредственно, одновременно сообщая об этом Уполнаркому. Распоряжения общесоюзного наркомата об'язательны к исполнению по всей территории СССР. Распоряжения Наркоматов, противоречащие общесоюзному законодательству союзной республики, доводятся Уполнаркомом до сведения наркомата Союза и Совнаркома Союзной Республики. Право приостановления таких распоряжений принадлежит ЦИК'у Союзной Республики или его Президиуму с уведомлением об этом Совнаркома и Союзного Наркомата. Решения ЦИК'а, его президиума, Совнаркома и Экономического Совещания Союзных Республик обязательны для Уполнаркома СССР, если они не противоречат общесоюзному законодательству. Параллельно с об'единенными наркоматами в Союзных республиках действуют одноименные наркоматы, при чем наркомов назначают и увольняют ЦИК'и Союзных Республик. Они являются полноправными членами Совнаркома Союзных Республик с правом решающего голоса. Распоряжения об'единенного наркомата обязательны для одноименного наркомата Союзной Республики, если они не противоречат законодательству Союзной Республики.

Одноименный наркомат, проводя в жизнь директивы об'единенного наркомата, подчиняется ЦИК'у Союзных Республик, постановления которого для него обязательны.

Об'единенное Государственное Политическое Управление (ОГПУ) организовано „в целях об'единения революционных усилий союзных республик в борьбе с политической и экономической контр-революцией, шпионажем и бандитизмом".

„ОГПУ СССР руководит работой местных органов ГПУ через своих уполномоченных при Совнаркомах Союзных республик, действующих на основании специального положения, утвержденного в законодательном порядке".

ГПУ имеет свои особые части войск, подчиненные Председателю ГПУ.

Надзор за закономерностью действий ОГПУ СССР осуществляется Прокурором Верховного Суда на основе сцециального постановления ЦИК'а СССР" (глава 9-я ст. 61, 62, 63 Конституции СССР). Положение о ЦСУ от 11/V 1927 г. предусматривает, что: „Центральному статистическому управлению Союза ССР предоставляются права общесоюзного Народного Комиссариата, а управляющим центральных статистических управлений союзных республик — права уполномоченных общесоюзного народного комиссариата: а) в отношении производства и разработки всесоюзных переписей; б) в отношении выполнения специальных заданий ЦИК'а СССР в тех случаях, когда постановлениями ЦИК'а СССР предусмотрено выполнение соответствующих заданий в порядке настоящей статьи".

Предметы ведения верховных органов власти СССР и суверенные права Союзных Республик

Декларация об образовании Союза ССР провозглашает, что: „само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает

трудящиеся массы советских республик на путь об'единения в одну социалистическую семью", что требует „об'единения советских республик в одно Союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность и внутренние хозяйственные преуспеяния и свободу национального развития народов". Та же „Декларация" устанавливает, что „Союз является добровольным об'единением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза". Исходя из всего этого, Союзные Республики делегировали Союзу ССР ту часть своих прав, которая может максимально обеспечить достижения цели, поставленной при организации Союза.

Ст. ст. 1 и 2 Конституции Союза ССР устанавливают тот об'ем прав, которые Союзные Республики передают верховным органам Союза ССР.

К этим правам относятся:

а) представительство Союза в международных сношениях, ведение дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами;

б) изменение внешних границ Союза, а также урегулирование вопроса об изменении границ между союзными республиками;

в) заключение договоров о приеме в состав союза новых республик;

г) об'явление войны и заключение мира;

д) заключение внешних и внутренних займов Союза ССР и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик;

е) ратификация (утверждение) международных договоров;

ж) руководство внешней торговлей и установление системы внутренней торговли;

з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концес-

сионных договоров как общесоюзных, так и от имени союзных республик;

и) руководство транспортным и почтово-телеграфным делом;

к) организация вооруженных сил СССР и руководство ими;

л) утверждение единого государственного бюджета Союза ССР, в состав которого входят бюджеты союзных республик; установление налогов и доходов, а также отчислений от них и надбавок к ним, поступающих на образование бюджетов союзных республик; разрешение дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории СССР;

н) установление единой денежной и кредитной системы;

о) общесоюзное законодательство о межреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда;

п) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства союза;

р) установление основных законов о труде;

с) установление общих начал в области народного просвещения;

т) установление общих мер в области охраны народного здоровья;

у) установление системы мер и весов;

ф) организация общесоюзной статистики;

х) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

ц) право амнистии, распространяемое на всю территорию СССР;

ч) отмена нарушающих Конституцию постановлений С'ездов Советов и центральных исполкомов союзных республик;

ш) разрешение спорных вопросов, возникающих между союзными республиками.

Помимо этого, ст. 2 предусматривает, что право утверждать и изменять основные положения Конституции предоставлено лишь С'езду Советов СССР. Устанавливая твердые принципы независимости прав (суверенность) Союзных республик, ст. 3 Конституции устанавливает:

„Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции союза. Вне этих пределов, каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. СССР охраняет суверенные права союзных республик".

Однако, при установлении перечня, необходимо исходить не только из ст. ст. I и II, но и из Конституции в целом, и тогда к ведению СССР следует отнести еще ряд и других вопросов:

а) право ЦИК'а СССР отменять постановления, решения и приговоры высших верховных судов Союзных республик, „если они противоречат общесоюзному законодательству или нарушают интересы других республик";

б) все, что относится к компетенции органов СССР, естественно передается верховным органам Союза ССР, как например: право помилования осужденных судебными и административными органами Союза. В такой же степени право, касающееся общественных организаций союзного значения, их регистрация — Осоавиахим и др. Наконец, регулирование вопросов, допустимых по общему смыслу конституции и вызываемых необходимостью. Понятно, во всех этих случаях вопросы эти должны проходить через сессию ЦИК'а СССР. Такое широкое толкование прав, предоставленных Союзу союзными республиками, целиком оправдывается „стремлением к об'единению в одну социалистическую семью",

провозглашенном в декларации о создании СССР и общей политикой советской власти — „стремиться к все более и более тесному федеративному союзу". (из резолюции II Конгресса Коминтерна).

Тут уместно вспомнить, что говорил об этом Ленин: „Буржуазия всегда на первый план ставит свои национальные требования. Ставит их безусловно. Для пролетариата они подчинены интересам классовой борьбы".

Суд и прокуратура

Осуществляя диктатуру пролетариата, пролетарское государство, в интересах всех трудящихся, организует работу всех органов власти, в соответствии с интересами трудящихся.

Задачей всех органов власти — укреплять диктатуру пролетариата в союзе с основной массой крестьянства. Перспектива всей их деятельности — строительство социализма. Вот почему во всех Республиках перед судом ставятся одинаковые задачи: защищать и ограждать завоевания пролетарской революции, рабоче-крестьянской власти и правопорядок, ею установленный; защищать интересы и права трудящихся и их об'единения, укреплять общественно-трудовую дисциплину и солидарность трудящихся, их правовое воспитание, осуществлять революционную законность в личных и имущественных отношениях граждан. Для этого существует единая система судебных учреждений каждой Союзной Республики:

а) Народный суд, б) Окружной суд (губернский суд), Верховный суд и в автономных республиках Главный суд.

В краевых и областных об'единениях действуют краевые и окружные суды. В автономных областях действуют областные суды. Помимо этого, для разрешения особо важных дел, требующих специальных знаний и навыков, действуют специальные суды: а) по военным делам — военные трибуналы, б) по

земельным делам — земельные комиссии, в) по делам об имущественных спорах между гос. органами — арбитражные комиссии. Для рассмотрения дел о нарушении Кодекса Законов о труде, в главных городах автономных республик, центрах краевых, областных об'единений, областных, губернских и окружных городах и промышленных центрах могут быть учреждаемы особые сессии Народного суда по трудовым делам (Трудсессии Нарсуда).

Деятельность специальных судов определяется особыми узаконениями. Общее руководство судебными органами, их организация, ревизия и инструктирование принадлежит Народному Комиссариату Юстиции. Народный Комиссариат Юстиции проводит общую линию судебной политики на территории республики, и в пределах своих прав толкует общефедеративное (республиканское) законодательство.

Народный суд, работающий, за исключением отдельных случаев, предусмотренных УПК и ГПК, в составе постоянного нар. судьи и двух народных заседателей, рассматривает, в пределах своего района, все уголовные и гражданские дела, кроме тех, которые законом передаются на рассмотрение другим судебным учреждениям.

Окружный суд в пределах его округа является судом второй инстанции по делам подведомственных ему народных судов и судом первой инстанции — по более серьезным и важным делам, отнесенным к его ведению законом. Он является органом, руководящим и надзирающим за деятельностью судебных установлений округа (аналогичные функции имеет Губернский суд в тех частях территории РСФСР, где еще сохранилась губернская система). Верховный суд республики, руководя судебной практикой, осуществляет единую судебную политику на территории республики и является верховным органом судебного надзора по отношению к судебным организациям республики. Он является кассационной инстанцией по отношению

к главным судам автономных республик, краевым, областным, губернским и окружным судам, а по делам уголовным и гражданским особой государственной важности является первой инстанцией.

Мелкие земельные дела рассматривают сельсоветы.

Для проведения законности в жизнь, для проверки закономерных действий органов власти республики, государственных и общественных организаций, частных лиц, для отстаивания в судебных процессах интересов государства трудящихся, для надзора за деятельностью органов, ведущих борьбу с преступностью, за исполнением приговоров, правильностью содержания под стражей и состоянием допров,— действует государственная Прокуратура.

Для предварительного расследования преступлений действует институт следователей под непосредственным надзором Прокуратуры.

Коллегия Защитников поднадзорна и подконтрольна областным, губернским и окружным судам и обязана оказывать юридическую помощь населению, принимая участие в защите его в уголовных и гражданских делах.

Государственные Нотариальные конторы работают под непосредственным надзором и руководством областных, губернских и окружных судов. В местностях, где нотариальные конторы не организованы, элементарные нотариальные функции исполняют райисполкомы, сельсоветы и избы-читальни. Приговоры, решения и судебные приказы судебных организаций Союза ССР, Союзных и автономных республик, постановления и требования Прокуратуры и следственных органов, утвержденные Прокуратурой, проводятся в жизнь всеми органами власти в каждой республике, в пределах их компетенции.

Народным Судьей может быть всякий гражданин, пользующийся на основании Конституции Республики избирательным правом и имеющий соответственный двухлетний стаж политической работы в гос. учреждениях, в рабоче-крестьянских, профессиональных

или партийных рабочих организациях, или такой же стаж практической работы в органах советской юстиции на должности не ниже следователя. Лица, осужденные судом за корыстные или порочащие преступления, или исключенные из общественных организаций за порочащие проступки или поведение, не могут быть избраны на должность народного судьи до своей реабилитации. Народные судьи избираются с'ездами Советов, пленумами Окр. ИК'ов или городскими советами по представлению Окрсуда или Наркомюста сроком на один год. Право досрочного отстранения от исполнения обязанностей народного судьи принадлежит лишь Губисполкомам или горсоветам либо по личной их инициативе, либо по предложению Наркомюста. Снятие с работы народного судьи, в связи с его судебной деятельностью, можно лишь в судебном или дисциплинарном порядке. Народными заседателями могут быть все граждане, пользующиеся по Конституции избирательным правом; лица, исключенные из общественных или профессиональных организаций за позорящие их проступки, не могут быть заседателями на протяжении трех лет, со дня исключения, а осужденные за преступления — до полного снятия с них судимости.

Помимо указанного в УПК и ГПК порядка, нар. заседатель принимает участие в судебных заседаниях на протяжении нескольких дней, установленных законом. Число нар. заседателей распределяется, приблизительно, по такому расчету: 50% рабочих, 35% селян и 15% от военных и советских организаций. При явке заседателей в суд, судья об'язан раз'яснить им их права и обязанности, отобрать от каждого расписку в том, что ему все раз'яснено. Нар. заседатель дает торжественное обещание судить добросовестно. Нар. заседатели пользуются одинаковыми правами с народными судьями с момента подписания ими торжественного обещания до окончания их функций в такой же мере они подвергаются судебной и

дисциплинарной ответственности за действия и преступления, связанные с исполнением обязанностей народного заседателя.

Трудовые Сессии образуются в крупных городах и промышленных центрах. В других местах дела, подсудные этим сессиям, рассматриваются судами в общем порядке. Трудовые сессии складываются из народного судьи и двух постоянных членов нар. суда, из которых один выделяется отделом местной промышленности или местного хозяйства, ОкрИК'а, а другой Окрпрофсоветом (губпрофсоветом) из рабочих гос. органов сроком на один год. Утверждает их ОкрИК или Горсовет.

Окружный (губернский) суд действует в качестве: а) судебного центра в округе (губернии) и как орган, непосредственно руководящий и осуществляющий надзор за деятельностью судебных и следственных органов, нотариата, судебных исполнителей, коллегии защитников и судебных переводчиков; б) суда второй инстанции, рассматривающий в порядке кассации и надзора дела подведомственных ему нарсудов и в) суда первой инстанции по делам подсудным ему.

Состав суда — председатель, два его заместителя по гражданскому и уголовному отделам и постоянные члены. Переменный состав суда составляют избранные нар. заседатели. Председатель и его заместитель должны соответствовать требованиям, пред'являемым Народному судье, имея при этом не меньше 3-хгодичного стажа практической судебной работы на должности не ниже нар. судьи, а члены суда — не меньше 2-хгодичного стажа. Председателя, заместителей и членов суда избирает Окрисполком сроком на один год и утверждает Наркомюст, пользующийся правом выдвижения своих кандидатов на вышеуказанные должности. Отзывает или устраняет их досрочно Окрисполком, с санкции Наркомюста. В случае, когда председателя, заместителя и члена суда не утверждают, а Окрисполком не имеет соответствующих требованиям

закона кандидатов, Наркомюсту предоставлено право заполнить эти должности в порядке назначения. Списки народных заседателей составляются специальной комиссией и утверждаются Окрисполкомом. На должности секретарей судов могут быть выдвинуты лица, отвечающие требованиям не ниже следователя.

Пленум суда состоит из всех его членов, но не меньше половины всего его состава, при обязательном участии прокурора или его заместителя. В случае, когда прокурор не согласен с решением Пленума или Пленум затрудняется разобрать какой-нибудь вопрос, последний подает свои соображения на разрешение в Верховный Суд. Уголовный и Гражданский Отделы суда имеют судебный и кассационный подотделы. Заседания кассационных подотделов происходят в составе трех постоянных членов суда, а заседания судебных подотделов — в составе одного постоянного члена суда и двух нарзаседателей.

Гос. Прокуратура: а) осуществляет надзор от имени государства за законностью работы всех органов власти, хозяйственных организаций, общественных и частных организаций, а также и частных лиц, опротестовывая постановления, нарушающие закон, и возбуждает уголовное, дисциплинарное и административное преследование против виновных; б) осуществляет надзор и наблюдение за деятельностью следственных органов в стадии предварительного следствия, общий надзор за деятельностью органов дознания, в области розыска и производства дознания, надзор за деятельностью Гос. Полит. Управления (ГПУ); в) поддерживает обвинения на суде и дает заключения по уголовным делам, в кассационных инстанциях, принимает участие в гражданском процессе, отстаивая при этом интересы трудящихся и государства; г) осуществляет надзор за исполнением приговоров, за законностью содержания под стражей за состоянием и деятельностью мест принудительного заключения; д) осуществляет общий надзор за

деятельностью всех органов, ведущих борьбу с преступностью, и согласовывает их деятельность.

В качестве Прокурора Республики стоит Народный Комиссар Юстиции. Должность Генерального Прокурора Республики в РСФСР в настоящее время отделена от должности Народного Комиссара Юстиции. При Прокуроре Республики находятся его помощники, утверждаемые в должности ЦИК'ом, и Прокуроры при НКЮ, и прокуроры и их помощники при Коллегиях Верховного Суда, назначаемые Прокурором Республики.

Во главе Прокуратуры Автономной Республики стоит Прокурор Республики, он же Народный Комиссар Юстиции. Избирает его ЦИК соответствующей Автономной Республики. На прокурора Республики возлагается: а) наблюдать за законностью действий всех наркоматов, центральных учреждений и организаций, незаконные их постановления и распоряжения опротестовывать перед Совнаркомом и ЦИК'ом; б) руководить и наблюдать за деятельностью всех прокуроров, ниже его стоящих, давая им раз'яснения и указания.

Прокурор Республики пользуется правом приостановления и опротестования приговоров или постановлений, принятых судебными органами Республики. Прокурор Республики отчитывается перед ЦИК'ом о своей деятельности и о деятельности нижестоящих его прокуроров. Окр. (губ.) Прокуроры помимо прав, предоставленных им Кодексом, пользуются правом опротестовать постановления и распряжения Окрисполкома и подведомственных ему органов в Окрисполком и через Прокурора Республики — в Совнарком и ЦИК и требовать от всех органов власти, находящихся на территории их деятельности, давать им все необходимые для исполнения их обязанностей справки и материалы; эти требования Прокурора обязательны к исполнению. Прокурор может присутствовать на всех заседаниях Окрисполкома, с правом совещательного голоса; этим же правом он пользуется по

отношению к другим органам власти на территории, где распространяется его деятельность. Прокуроры выступают, как представители государства, в судебных органах и в такой же степени опротестовывают решения судебных органов.

Следователи делятся на: а) Народных следователей, состоящих в следственных участках, б) Старших следователей, состоящих при Окр. Прокурорах и в) следователей по важнейшим делам, состоящих при Прокуроре Республики и Верховном Суде. Следователем может быть всякий гражданин, не лишенный по Конституции избирательных прав, имеющий не меньше 2-хлетнего стажа работы в органах советской юстиции, или сдающий специальные испытания. Лица, осужденные за корыстные или порочащие преступления или исключенные из общественных организаций за порочащие их проступки и поведение, не могут быть избраны на должность следователя до своей реабилитации. Старших следователей назначают Окрпрокуроры, с последующим утверждением Прокурора Республики. Следователей по важнейшим делам назначает прокурор республики. Коллегия Защитников находится при Губ. (окр.) суда и действует под их руководством и надзором. Деятельность Коллегии регулируется специальной инструкцией, утвержденной Наркомюстом.

Членом Коллегии Защитников может быть всякий гражданин, пользующийся по Конституции избирательным правом, в случае, если он имеет не меньше двухлетнего стажа работы в органах советской юстиции на должностях не ниже следователя, или выдержит соответствующие испытания. Лица, исключенные из общественных организаций за порочащие их проступки и поведение, не могут быть приняты в состав Коллегии в течение трех лет с момента их исключения, если они себя не реабилитировали, а осужденные за преступления — до полного снятия с них судимости. Коллегия имеет свой Президиум,

который ведает приемом новых членов. О новопринятых членах Президиум ставит в известность суд и Президиум Исполкома. Исполкому принадлежит право отвода принятого члена Коллегии. Члены коллегии, как общее правило, не могут совмещать службу в государственных учреждениях и на предприятиях с работой члена Коллегии. Исключения допускает Наркомюст.

На Коллегию защитников возлагается оказывать юридическую помощь населению, а именно: 1) участвовать в общих и специальных судах, 2) составлять заявления в судебных, административных делах и также давать устно и письменно юридические советы населению. Для исполнения возложеных на них обязанностей, Коллегия Защитников организует из состава своих членов отдельные юридические консультации. Работу свою члены Коллегии производят в консультациях. Частной практикой заниматься запрещено.

Судебные исполнители состоят при губ. (окр.) судах и нар. судах. Они назначаются и увольняются по распоряжению председателя суда. Судисполнителем может быть всякий гражданин, пользующийся по Конституции избирательным правом, если он прослужил в течение года на какой-нибудь должности в органах советской юстиции или выдержал соответствующее испытание. Лица, исключенные из общественных организаций за порочащие их проступки и поведение, не вправе быть суд. исполнителями в течение трех лет со дня их исключения, если они до окончания этого срока не реабилитированы. Судебные исполнители отвечают в уголовном и дисциплинарном порядке наравне с судебными работниками.

Государственные нотариальные конторы образуются в городах, и по отдельным поселениям и являются в подчинении губ. (окр.) судов и действуют под руководством и надзором последних. В такой же степени суды эти руководят нотариальными действиями

народных судов, волисполкомов, райисполкомов и сельских советов. Во главе Нотариальных Контор состоят государственные нотариусы, назначаемые и увольняемые, в зависимости от места нахождения этих контор, краевыми, областными, губернскими, окружными и районными исполкомами. По представлению соответствующих судов нотариусы назначаются из лиц, пользующихся правом быть избранными в народные судьи и выдержавшими испытание по программе, установленной НКЮ. Нотариусы и их заместители не могут совмещать свою работу с другими должностями — быть членами Коллегии Защитников, служить в гос. учреждениях, и предприятиях, в кооперативных предприятиях, общественных организациях и у частных лиц, а также участвовать в торговых и промышленных предприятиях. Нотариусам и их заместителям не возбраняется быть на должностях (выборных) в государственных и общественных организациях, должностях преподавателей и судебных переводчиков.

Судебные переводчики состоят при губ. (окр.) судах под руководством и надзором суда. Утверждают их исполкомы. Переводчиками могут быть лица, не осужденные судом, пользующиеся правом голоса и выдержавшие испытания; знающие местный и иностранный языки. Должность судебного переводчика можно совмещать с службою в государственных, общественных, кооперативных организациях, предприятиях и у частных лиц по найму. Лица, работающие в органах юстиции, за исключением нотариуса, не могут выполнять функций судебных переводчиков. В УССР существуют еще и чрезвычайные сессии Верховного суда и окружных судов. Систему эту (чрезвычайной сессии) надо отнести к специальным судам. Их цель — ускорить и упростить порядок рассмотрения дел особой важности и квалификации. Согласно с постановлением ВУЦИК'а и Совнаркома от 4-го ноября 1925 года, чрезвычайным сессиям подсудны

дела по статьям 54—1, 54—14, 56—17, 56—22. Уголовного Код. УССР. Передачей дел чрезвычайной сессии ведают распорядительные заседания: центральное — в составе Генерального Прокурора Республики (председатель), представителей ГПУ и Наркомата РКИ (члены); окружное — в составе Окрпрокурора (председатель), начальника окр. отдела ГПУ и заведующего РКИ (члены). Право передавать в чрезвычайную сессию дела о преступлениях, предусмотренных статьями 54—3, 54—7, 54—9 54—13 У. К., имеет исключительно центральное распорядительное совещание. Дела в чрезвычайной сессии рассматриваются при обязательном участии Прокурора.

В состав Чрезвычайной Сессии входят только лишь постоянные члены Верховного или Окружного суда. Дела, рассматриваемые чрезвычайной сессией, не обязательно пред'являть обвиняемому со всем его следственным материалом. Обвинительное заключение можно пред'являть обвиняемому за 24 часа до начала слушания дела, вместо обычных 72-х часов. Опротестовать или обжаловать приговор чрезвычайной сессии можно только в течение 48-ми часов.

Окружной Прокурор имеет право не пропускать кассационную жалобу на приговор чрезвычайной сессии, в подобном случае он обязан составить мотивированное постановление. Приговор Верховного суда окончателен и обжаловать его нельзя. Кассационные жалобы и протесты на приговоры чрезвычайной сессии рассматриваются в специальном присутствии Кассационной Коллегии Верховного Суда.

В краевых об'единениях находится краевой прокурор. Его назначает и увольняет Прокурор Республики. При нем работают два заместителя и его помощники. Помощники, стоящие во главе окружных прокуратур, называются Окружными Прокурорами. Помощники, возглавляющие участковую прокуратуру, называются участковыми прокурорами.

XIII. Судопроизводство в автономных республиках.

Верховным органом, руководящим всей деятельностью органов автономной республики, является Народный Комиссариат Юстиции. Для осуществления высшего судебного надзора и руководства судебной практикой, на территории этой республики организован Главный Суд или отдел Верховного суда.

Общее руководство возлагается на Народный Комиссариат Юстиции автономной республики — организация, инструктирование и ревизия судебно-следственных учреждений соответствующей республики, в том числе и главного суда. НКЮ автономной республики предоставляется право толковать законодательство этой республики и давать свои заключения в вопросах законодательства Союза ССР и РСФСР на запросы органов власти и учреждений автономной республики.

Во главе автономной республики стоит Прокурор Республики, он же Народный Комиссар Юстиции, избираемый Центральным Комитетом соответствующей республики. Прокурор автономной республики осуществляет надзор за судебной практикой всех судебных учреждений автономной республики с правом опротестования, приостановления и передачи на пересмотр, если это необходимо, приговоров, вынесенных в судах этой республики, в том числе и в Главном суде. Прокурор, осуществляя общие права Прокуратуры (статья XIV Положения о судоустройстве СССР и союзных республик), отчитывается о своей деятельности перед президиумом центрального исполнительного комитета соответствующей республики.

В области надзора за исполнением законов Союза СССР и союзной республики на Прокурора автономной республики возлагается обязанность проводить в жизнь все распоряжения прокурора союзной республики; в случае опротестования центральным исполнительным комитетом автономной республики какого-

нибудь решения, вопрос этот переносится на разрешение Президиума ВЦИК'а. Народному Комиссариату Юстиции автономной республики и прокурору предоставлено право надзора за земельными арбитражными комиссиями и в такой же степени над комиссиями несовершенолетних преступников, действующих на территории автономной республики. Так, например, в автономной республике РСФСР существует следующая система судебных установлений: Народный суд и Главный суд. В автономной республике с губернским территориальным разделением действует народный суд, губернский суд, и в каждом отдельном случае с санкции Президиума ВЦИК'а отделение Верховного суда РСФСР. Отделение Верховного Суда РСФСР действует на основании особого о нем положения.

Уклонения от законов отдельных автономных республик разрешаются только лишь по постановлению центрального исполнительного комитета соответствующей автономной республики, утвержденного Президиумом ВЦИК'а и в необходимых случаях (ст. II Положения о судоустройстве Союза ССР и союзных республик) и Президиумом ЦИК'а СССР.

Главный Суд автономной республики является:

а) органом судебного надзора по отношению к судебным установлениям автономной республики,

б) кассационной инстанцией для народных судов автономной республики и

в) судом первой инстанции по делам, отнесенным законом к компетенции Главного суда.

Главный Суд автономной республики действует в составе: а) Пленума, б) Президиума (в отдельных автономных республиках), в) судебных и кассационных Коллегий по уголовным и гражданским делам. Постоянный состав Главного Суда составляет: председатель, два его заместителя, из которых один возглавляет уголовную, а другой гражданскую Коллегии, и членов суда. Переменный состав Главного суда составляется из народных заседателей.

Председатель главного суда, его заместитель и члены должны соответствовать требованиям, установленным по отношению к председателям, заместителям и членам губернских судов.

Председатель и заместители председателя Главного суда избираются Центральным Исполнительным Комитетом автономной республики, сроком на один год.

Народному Комиссару Юстиции предоставлено право подавать Центральному Исполнительному Комитету автономной республики заявления об отстранении председателей и заместителей Главного суда автономной республики от работы. Право отзыва до истечения годичного срока председателей и заместителей Главного суда и его членов предоставлено Центральному Исполнительному Комитету соответствующей автономной республики.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета утверждает списки выездных сессий, Народных заседателей, судебных и гражданских Коллегий. Участие прокурора с правом совещательного голоса обязательно на заседаниях Президиума Главного суда автономной республики, а в вопросах, касающихся надзора за судебными органами, обязательно участие заведующего соответствующим подотделом Народного Комиссариата Юстиции автономной республики.

Пленарные заседания Главного суда созываются не реже двух раз в месяц и составляются из всех наличных членов Главного суда, но не меньше половины общего их количества. На заседаниях пленума участие прокурора или его ст. помощника обязательно.

На Пленарное заседание Главного суда возлагается:

Рассмотрение отдельных вносимых председателем главного суда или отдельным составом судебных и кассационных коллегий главного суда или прокурором автономной республики вопросов, связанных с неясностью или неполнотой действующих законов по вопросам судебной практики, при чем копии постановлений пленума направляются в народный

комиссариат юстиции соответствующей республики и Верховний Суд РСФСР. В случае, если с постановлением пленума не согласится председатель Главного суда или прокурор автономной республики, или если Пленум признает, что данный вопрос не может быть им разрешен, весь материал представляется на окончательное разрешение в Верховный суд РСФСР. Истолкование общефедеративных законов, даваемое пленумом Верховного суда РСФСР, обязательно для главного суда автономной республики.

Назначение специальных ревизий народных судов по предложению прокурора автономной республики или по собственной инициативе, в последнем случае — с санкции НКЮ автономной республики.

Заслушание докладов коллегий главного суда и утверждение их отчетности, а равно общего отчета по главному суду.

Утверждение инструкций, наказов, циркуляров и т. п., вносимых на утверждение президиумом Главного суда.

Выборы дисциплинарной коллегии Главного суда. Разрешение вопросов об отстранении от должности или от исполнения отдельных обязанностей привлеченных к дисциплинарной ответственности судебно-следственных работников, дела о которых посудны дисциплинарной коллегии Главного суда.

Главный суд ежегодно отчитывается о своей деятельности перед ЦИК'ом и НКЮ автономной республики, передавая в копиях отчеты свои Верховному Суду и НКЮ РСФСР. Судебные заседания Судебной Коллегии Главного суда происходят в составе трех постоянных членов Главного суда. Дисциплинарная Коллегия Верховного суда составляется из трех членов, в том числе председателя и одного из заместителей Главного суда, избранных пленумом, и действуют, согласно правилам, установленным для дисциплинарных Коллегий губернского суда.

Прокуратура автономных республик

В состав Прокуратуры автономной республики входит — старший помощник Прокурора, его помощники и прокуроры, действующие в аппарате прокуратуры, (уездные, районные, участковые) и др. Прокурор автономной республики отчитывается о своей деятельности перед ЦИК'ом автономной республики и прокурором РСФСР.

Верховный Суд союзной республики

Верховный Суд союзной республики действует в таком составе: а) Пленума, б) Президиума, в) Судебных и кассационных Коллегий по уголовным и гражданским делам. Председателя и заместителей и председателей Коллегии Верховного суда назначает Президиум ЦИК'а. Членов Верховного суда утверждает Президиум ЦИК'а по представлению Наркомюста. Члены Верховного суда должны соответствовать требованиям обязательным для занятия должности председателя Окрсуда или Губсуда. Председателя и членов Верховного Суда можно отозвать или отстранить от работы только по постановлению ЦИК'а. В состав Президиума Верховного суда входят: председатель, его заместители и председатели Коллегий.

Заседание президиума считается законным только при участии в нем Прокурора Верховного суда. Президиум Верховного Суда вправе: а) распределять членов Верховного суда по отдельным Коллегиям, назначать специальный состав из числа членов Верховного суда для разбора по существу особо важных дел, выносить постановления о рассмотрении отдельных дел с участием народных заседателей и назначать их (по специальному списку, утвержденному ЦИК'ом по представлению НКЮ), а также назначать для таких дел председательствующих из состава членов суда, б) рассматривать и утверждать отчеты

о деятельности Коллегий и составлять общий отчет о работе Верховного суда, в) назначать выездные сессии судебных и кассационных Коллегий.

Пленум Верховного Суда

В состав Пленума входят все члены Верховного суда и председатели главных судов автономных республик. Заседание пленума законны, если налицо не меньше половины всех членов и если участвует Прокурор Республики и его старший помощник (или прокурор Верховного суда). Заведующему отделом судоустройства НКЮ предоставляется право посещения заседаний Пленума с правом совещательного голоса. Пленум руководит судебной практикой всех общих и специальных судов (кроме военных трибуналов), толкуя и раз'ясняя законы. Раз'яснения Пленума Верховного суда по части судебной практики обязательны для всех судов республики. Пленум Верховного суда заслушивает доклады председателей особой Коллегии Высшего контроля в земельных делах, высшей арбитражной комиссии при Эконом. совещании и Центральной комиссии по делам несовершеннолетних правонарушителей.

Члены Дисциплинарной Коллегии Верховного суда избираются пленумом.

Коллегия Верховного суда действует под руководством и надзором председателя Верховного суда и председателя Коллегии. Коллегии (кроме судебных) действуют в составе трех постоянных судей—председателя и двух членов. Судебной Коллегии по уголовным делам подсудны дела: 1) особой важности, переданные на рассмотрение судебной Коллегии по постановлению Президиума ЦИК'а или прокурора республики, 2) дела об обвинении членов ЦИК'а, членов Совета Народных Комиссаров, государственных лиц, утверждаемых на должности (на основании закона) ЦИК'ом или Совнаркомом.

Верховный Суд Союза ССР

Статья 43-я Конституции Союза говорит:

„В целях утверждения революционной законности, на территории Союза ССР при ЦИК'е Союза ССР учреждается Верховный Суд".

К компетенции Верховного суда относятся:

а) дача Верховным Судом Союзных республик руководящих раз'яснений по вопросам общесоюзного законодательства;

б) рассмотрение и опротестование перед ЦИК'ом Союза ССР постановлений, решений и приговоров Верховных Судов Союзных республик по соображениям противоречия таковых общесоюзному законодательству, или поскольку ими затрагиваются интересы других республик;

в) дача заключений по требованию ЦИК'а СССР о законности тех или иных постановлений союзных республик с точки зрения Конституции;

г) разрешение судебных споров между союзными республиками;

д) рассмотрение дел по обвинению высших должностных лиц Союза в преступлениях по должности. (Ст. 43-я Конст.).

Верховный Суд Союза ССР действует в составе:

а) гражданско-судебной и уголовно-судебной коллегий Верховного суда;

б) пленарного заседания Верховного Суда СССР;

в) военной и военно-транспортной коллегий.

Верховный суд в составе его пленарного заседания образуется из 15 членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний Верховных Судов союзных республик и одного представителя ОГПУ Союза ССР.

Пленарное заседание Верховного суда составляется из 15-ти членов, в том числе председателя и его заместителя, председателей пленарных заседаний

Верховных Судов республик, и одного представителя от ОГПУ Союза ССР.

Прокурора Верховного суда СССР и его заместителя назначает Президиум ЦИК'а СССР. На обязанности прокурора Верховного суда — давать заключения по всем делам, разрешаемым Верховным судом СССР, поддерживать на его заседаниях обвинения.

В случае несогласия Прокурора с решением Пленарного заседания Верховного Суда СССР, он опротестовывает их перед Президиумом ЦИК'а Союза ССР.

Прокурору дано право, на основании статьи 43, ставить на рассмотрение пленарного заседания Верховного суда СССР вопросы только по инициативе ЦИК'а союза ССР, его президиума, прокурора Верховного суда СССР, прокуроров союзных республик и ОГПУ.

Пленарные заседания Верховного Суда СССР создают специальные заседания для рассмотрения: а) уголовных и гражданских дел исключительного значения и затрагивающих своим содержанием две или несколько союзных республик; б) дела персональной подсудности членов ЦИК'а и Совнаркома Союза ССР. Верховный суд вправе рассматривать эти дела только лишь на основании специального по каждому отдельному случаю постановления ЦИК'а СССР или его Президиума.

Мы должны отметить, что в системе советского суда есть специальные камеры для обслуживания нац. меньшинств, где судопроизводство производится на языке национальных меньшинств.

Гражданство Союзных Республик и Союза ССР

Конституция Союза ССР в ст. 7-й отмечает: „Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство". Положение о союзном гражданстве, принятое сессией ЦИК'а ССР от 20/X — 1925 года говорит: „Гражданин одной из Союзных

республик, входящей в состав Союза, является тем самым гражданином СССР и имеет все права и несет все обязанности, установленные для граждан конституцией, так и законодательством Союзной Республики, на территории которой он проживает".

Отсюда вытекает и практическое разрешение вопроса о порядке приема и восстановления гражданства и выбытие из него во всех случаях, когда верховные органы, как общее правило, разрешают вопросы о гражданстве. В случаях, когда вопрос о гражданстве решается верховными органами, право такового решения, как общее правило, принадлежит одинаково как ЦИК'у СССР, так и ЦИК'у Союзной Республики.

Прием в советское гражданство иностранцев, относящихся к нетрудовым классам, может быть разрешен ЦИК'ом союзной республики. Вопросы о приеме в советское гражданство иноземцев, живущих на территории какой-нибудь союзной республики и относящихся к рабочему классу, трудовому крестьянству, которые, спасаясь от преследования буржуазных стран за свою политическую и общественную работу, ищут убежища — разрешают краевые, областные, губернские, окружные комитеты, а в автономных республиках — ЦИК'и этих республик.

В случае, когда советский гражданин вступает в брак с лицом иностранного гражданства, каждый из них сохраняет свое гражданство. Дети, утратившие советское гражданство в силу того, что отцы вышли из него, принимаются обратно, когда становятся совершеннолетними через соответствующий исполком, на основании личных заявлений. Лицо, родившееся на территории СССР, считается советским гражданином, если в момент рождения один из родителей был советским гражданином. Вопросы о гражданстве рожденного ребенка в случае, если родители живут за пределами СССР, если один из родителей является советским гражданином, разрешается по соглашению родителей. В случае, если оба родителя являются

советскими гражданами и живут на территории СССР, изменения гражданства одного ни в коем случае не влияет на гражданство детей.

Вопрос о гражданстве детей до 14-тилетнего возраста разрешается по соглашению родителей, если они живут заграницей и один из них вышел из советского гражданства. В случае, если оба родителя принимают советское гражданство или выходят из него, гражданство детей до 14-тилетнего возраста изменяется, как и гражданство родителей.

Положение предусматривает потерю советского гражданства еще для лиц: а) лишенных гражданства по законам союзных республик, изданных до 6/VI—23 года (до образования СССР), или тех, что лишены гражданства на основании законодательства СССР; б) выехавших за границу с разрешения органов СССР или союзных республик, или без разрешения, не возвратившихся по требованию соответствующих органов власти; в) вышедших из советского гражданства в установленном законом порядке; г) лишенных гражданства по приговору суда; д) принявших, на основании международных договоров, иностранное гражданство.

Помимо этого, советским законодательством запрещается одновременное пребывание советским гражданином и гражданином какого-нибудь другого государства.

Вот почему „иностранные граждане, принятые в гражданство Союза ССР, не пользуются правами и не несут обязанностей, связанных с принадлежностью к гражданству других государств.

Заканчивая эту работу, мы считаем необходимым дать авторитетную для нас и для трудящихся всех государств оценку формы советской государственности, установленную 6-ым Всемирным Конгрессом Коминтерна, положив эту оценку в основу Коминтерна и его программы.

Диктатура пролетариата и ее советская форма

Наиболее целесообразной формой пролетарской государственной власти является, как показал опыт Октябрьской революции 1917 года, Венгерской революци, неизмеримо расширивши опыт Парижской Коммуны 1871 года,— новый тип государства, принципиально отличный от буржуазного государства не только своей классовой сущностью, но и внутренней своей структурой, а именно: тип Советского государства.

Именно этот тип государства, вырастающий непосредственно из широкого массового движения трудящихся, обеспечивает наибольшую активность масс, а стало быть наибольшие гарантии окончательной победы.

Государства советского типа, будучи высшей формой демократии, пролетарской демократии, резко противопоставлены буржуазной демократии, являющейся замаскированной формой буржуазной диктатуры. Советское государство пролетариата является его диктатурой, его классовым единовластием. В противовес буржуазной демократии оно открыто признает свой классовый характер, открыто ставит свои задачи — подавление эксплоататоров в интересах большинства человечества. Оно лишает своих классовых врагов политических прав, оно может в исключительных исторических условиях дать пролетариату целый ряд временных преимуществ, чтоб закрепить его руководящую роль по сравнению з разрозненным мелко - буржуазным крестьянством. Обезоруживая своих классовых врагов, пролетарское государство вместе с этим считает лишение политических прав и полное ограничение свободы временными методами борьбы с попытками эксплоататоров отстоять или реставрировать свои привилегии.

Оно пишет на своем знамени, что пролетариат в своих руках держит власть не для ее увековечения, не из своих узко - цеховых, профессиональных

интересов, а для того, чтобы об'единять отсталые, разрозненные массы сельских пролетариев и полупролетариев, а также и трудящихся крестьян с наиболее передовыми рядами рабочих, систематически и постепенно уничтожая классовое разделение вообще.

Будучи всеоб'емлющей формой об'единения и организации масс под руководством пролетариата, советы на деле втягивают в борьбу и строительство социализма широчайшие массы пролетариев, крестьян и всех трудящихся. Втягивают их практически в дело руководства государством, опираются во всей своей работе на массовые организации рабочего класса, осуществляют широкую демократию среди трудящихся неизмеримо больше, чем какая-нибудь иная форма власти.

Право переизбирания делегатов, право их отзыва, совмещения исполнительной и законодательной власти, выборы не по территориальному, а по производственному принципу (от фабрик, мастерских и т. п.) — все это обеспечивает рабочему классу и широким массам трудящихся, идущих под его руководством, систематическую и полную активную участие во всех общественных делах — хозяйственных, общеполитических, военных и культурных, и этим самым проводит резкую разницу между буржуазно-парламентарной республикой и сов. диктатурой пролетариата.

Буржуазная демократия с ее формальным равенством граждан перед законом опирается на вопиющее классовое неравенство в материально-экономической области. Оставляя неприкосновенной частную собственность, охраняя и укрепляя монополию класса капиталистов и крупных землевладельцев, буржуазная демократия перетворяет (и в первую очередь для пролетариата) формальное равенство перед законом, демократические права и свободы, систематически нарушаемых в практической жизни, в юридическую фикцию, а стало быть в средство обмана и угнетения масс.

Признавая политическую власть буржуазии, т. наз. демократия, является поэтому демократией капиталистической. Советское государство, лишая эксплататорские классы средств производства и сосредотачивая эти средства производства в руках пролетариата, как властвующего класса, гарантирует в первую очередь материальные условия для осуществления прав рабочего класа и трудящихся, обеспечивает дома, постройки, типографии, и т. д.

В области общеполитических прав советское государство лишает этих прав врагов народа и эксплоататоров, безоговорочно уничтожает неравенство граждан, основанную на эксплоататорских системах, на различии полов, религий, национальностей. Оно устанавливаег в этой области такое равенство, какого нет ни в одной буржуазной стране. Вместе с тем, и тут диктатура пролетариата неуклонно подводит материальную базу, дающую возможность на деле это равенство реализовать. Это — мероприятия раскрепощения женщины, содействие индустриализации бывших колоний и т. д.

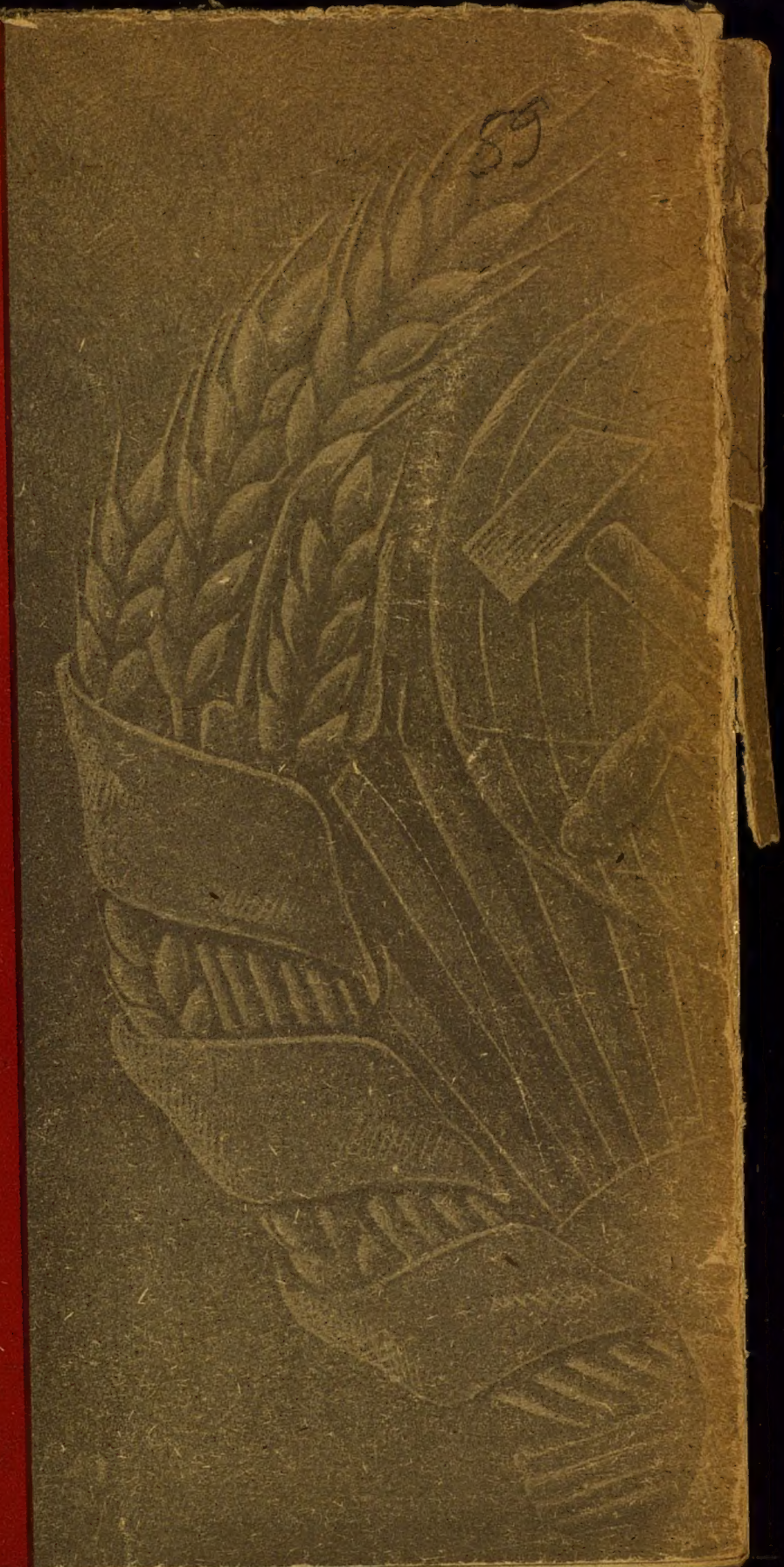
Советская демократия является демократией пролетарской, демократией трудящихся масс против експлоататоров.

Сов. государство проводит полное разоружение буржуазии и концентрацию оружия в руках пролетариата, оно есть государство вооруженного пролетариата. Организация вооруженных сил строится здесь на основе классового принципа, соответствующего всей системе пролетарской диктатуры и обеспечивающего руководящую роль индустриального пролетариата.

Эта организация, опираясь на революционную дисциплину, в то же время обеспечивает постоянную и теснейшую связь бойцов Красной армии и флота с трудящимися массами, участие их в управлении страной и строительстве социализма.

ИНСТИТУТА ЛЕНИНА

Ціна 65 коп.
У



ЮРИДИЧНЕ ВИДАВНИЦТВО